

Gem regeling DCMR Milieudienst Rijnmond
T.a.v. 5.1.2,e
Postbus 843
3100 AV SCHIEDAM

| Onderwerp | Zaaknummer | Uw kenmerk | Behandeld door | Verzonden |
|--|------------|--|---------------------------|--------------|
| Advies m.b.t. aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie en het gebruik van een CO2- afvanginstallatie voor het afvangen van de CO2 uit de rookgassen van de twee waterstoffabrieken van Zeeland Refinery | 102416 | 6398129 - DCMR zaaknummer: 9999244900 | 5.1.2,e +31 6 50419181 | - 1 NOV 2022 |

Middelburg, 1 november 2022

Geachte 5.1.2,e

Op 28 oktober 2021 ontvingen wij uw verzoek om advies of een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) nodig is bij de realisatie en het gebruik van een CO2-afvanginstallatie voor het afvangen van de CO2 uit de rookgassen van de twee waterstoffabrieken, van Zeeland Refinery N.V., gelegen aan de Luxemburgweg 1 te Nieuwdorp. De bijlagen bij uw verzoek zijn digitaal aan ons verstrekt en staan tevens in het OLO onder nummer: 6398129. Wij ontvingen op 22 april 2022, 27 mei 2022, 18 juli 2022, 29 augustus 2022 en 4 oktober 2022 aanvullende stukken betreffende dit dossier. Ons advies is gebaseerd op de volgende documenten:

- 6398129_1635319732548_aanvraag, d.d. 30 september 2021, aanvraagnummer 6398129, ons kenmerk: 102416 - 08;
- 6398129_1633004599660_Toelichting_aanvraag, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. 30 september 2022 met referentie: BH7639IBRP013F01, ons kenmerk: 102416 - 07 (hierna: toelichting op de aanvraag);
- 6398129_1650361813780_b18.1_ndep20, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. 29 maart 2022, met referentie: BH7639I&BRP008F01, ons kenmerk: 102416 - 02 (hierna: stikstofrapport);
- Quickscan flora en fauna Zeeland Refinery_definitief, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. 17 juli 2022, kenmerk: BH7639WATNT2207171558, ons kenmerk: 102416 - 1 (hierna: Quickscan);
- 99991210911 - MER_ZR2_pdf, opgesteld door Royal HaskoningDHV, d.d. 4 september 2021, met referentie: BH7639IBRP012F02, ons kenmerk: 102416 - 09 (hierna: milieueffectenrapport);

- Bijlage 4 AERIUS 2021 rerun gebruiksfase CCS, opgesteld door Zeeland Refinery, d.d. 29 maart 2022, met kenmerk: RgkCXiRBZTq9, ons kenmerk: 102416 – 04;
- RE_ Zeeland Refinery - CCS installatie_ aanvullende stukken op 04-10-2022 om 15_27_39, email van DCMR, d.d. 4 oktober 2022, ons kenmerk: 102416 – 3 (Email van DCMR).

Op 1 juli 2021 is vervolgens de Wet stikstofreductie en natuurherstel in werking getreden waarin activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing worden gelaten voor de toepassing van artikel 2.7 lid 2 Wnb. Op grond hiervan is de aanlegfase van dit project vrijgesteld van vergunningplicht.

In deze brief geven wij ons advies.

Advies

Het aspect stikstofdepositie is afdoende beschreven in de toelichting op de aanvraag, het milieueffectenrapport en het stikstofrapport. Wij onderschrijven daarom de conclusie voor dit aspect in de aangeleverde rapporten. Er is geen vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wnb vereist.

Het onderdeel soortenbescherming is voldoende beschreven in het milieueffectenrapport, de Quicksan en de aanvullende email van DCMR die wij ontvangen hebben. Wij kunnen de conclusie onderschrijven dat er geen overtredingen van verbodsbepalingen op basis van artikel 3.1, 3.5 en 3.10 Wnb plaats vinden tijdens de aanleg van dit project. Er is geen ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb vereist.

Overwegingen

Gebiedsbescherming

De aanvraag heeft betrekking op de bouw en het gebruik van een installatie voor het afvangen van de CO₂ uit de rookgassen aan de Luxemburgweg 1 te Nieuwdorp. De inrichting ligt buiten Natura 2000-gebied.

Zeeland Refinery N.V. heeft een vergunning op grond van artikel 16/19d eerste lid in samenhang met artikel 19kd van de Natuurbeschermingswet, met kenmerk 15017795 / Nb.15.043, d.d. 15 december 2015 voor het raffineren, kraken of vergassen van aardolie of aardoliefracties.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) heeft in de uitspraak van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71) aangegeven dat er geen sprake is van vergunningplicht indien er geen toename van stikstofdepositie op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige habitattypen plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Significante negatieve effecten zijn dan immers op voorhand uitgesloten.

In uw aanvraag maakt u gebruik van intern salderen. Het project wordt daarbij afgezet tegen de referentiesituatie, in dit geval de vergunning Natuurbeschermingswet van 15 december 2015.

Ten opzichte van de referentiesituatie is er geen sprake van toename van stikstofdepositie op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige habitattypen. Dit betekent dat er geen sprake is van vergunningplicht, mits er wordt uitgegaan van de juiste referentiesituatie.

Beoordeling

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 1.10 en 2.7 tot en met 2.9 onderdeel Gebiedsbescherming Wnb en, voor wat betreft het provinciale beleid, aan het Omgevingsplan Zeeland 2018, de Beleidsnota Natuurwetgeving en de Beleidsregels natuurbescherming Zeeland 2022, versie d.d. 20 mei 2022 (hierna: de Beleidsregels). Wij hebben getoetst of er uit is gegaan van de juiste referentiesituatie.

Toetsing referentiesituatie

In de aanvraag wordt gebruik gemaakt van intern salderen. Het project wordt daarbij afgezet tegen de referentiesituatie. In bijlage 1 bij de Beleidsregels is de referentiesituatie onder hh gedefinieerd als een toestemming als bedoeld in sub vv onder 1, 3 of 4, of bij gebrek daaraan een op de Europese referentiedatum aanwezige toestemming als bedoeld in sub vv onder 2 of 5, waarbij de laagst toegestane depositie vanaf de referentiedatum geldt.

1. In bijlage 1 bij de Beleidsregels is het begrip toestemming onder vv gedefinieerd, waarin de hierboven genoemde nummering is opgenomen: onherroepelijke vigerende natuurvergunning; of
2. onherroepelijke vigerende vergunning dan wel geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet; of
3. een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming; of
4. een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid van de Wet valt; of
5. een activiteit die op de Europese referentiedatum was toegestaan en die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest.

Voor de locatie is op 15 december 2015 vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze vergunning valt onder bovengenoemd punt 1.

Er wordt voor de referentiesituatie op grond van artikel 1 onder hh van de Beleidsregels daarom uitgegaan van de op 15 december 2015 verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. In deze vergunning was onderstaande bedrijfsvoering toegestaan:

Tabel referentiesituatie:

| Emissiebron | Emissievracht in ton NO _x /jaar | Emissievracht in ton NH ₃ /jaar |
|------------------------------------|--|--|
| Fakkel 1 | 6,2 | - |
| Fakkel 2 | 16,3 | - |
| Schoorsteen 1 | 397,8 | - |
| Schoorsteen 2 (grote segment) | 58,5 | - |
| Schoorsteen 2 (kleine segment) | 112,5 | - |
| HPU1 | 196,8 | - |
| HPU2 | 78,8 | - |
| Diesels | 0,1 | - |
| TOTAAL STATIONAIRE BRONNEN | 867 | - |
| | | |
| Zeevaart varende / steiger | 32,7 | - |
| Binnenvaart varende / steiger | 18,6 | - |
| Mobiele werktuigen | 15,2 | - |
| Verkeer op terrein | 0,4 | - |
| Verkeersaantrekkende werking | 0,3 | 0,02 |
| TOTAAL STATIONAIR + VERKEER | 934 | 0,02 |

Wij kunnen instemmen met de gebruikte uitgangspunten en zijn van mening dat wordt uitgegaan van een juiste referentiesituatie. De op 15 december 2015 verleende vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 is derhalve de juiste uitgangssituatie en voldoet aan de begripsomschrijving van 'referentiesituatie' volgens Bijlage 1 van de Beleidsregels.

Toetsing intern salderen

Door intern te salderen heeft de gebruiksfase van de installatie voor het afvangen van de CO₂ uit de rookgassen op de locatie Luxemburgweg 1 te Nieuwdorp ten opzichte van de referentiesituatie geen toename tot gevolg van stikstofdepositie op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige habitattypen.

Conclusie gebiedsbescherming

Ten opzichte van de referentiesituatie is er geen sprake van toename van stikstofdepositie op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige habitattypen. Dit betekent dat significante negatieve effecten zijn uitgesloten, waardoor er geen sprake is van vergunningplicht. Wij zijn van oordeel dat er voor de bouw en het gebruik van een installatie voor het afvangen van de CO₂ uit de rookgassen op de locatie Luxemburgweg 1 te Nieuwdorp geen vergunning nodig is op grond van artikel 2.7 lid Wnb.

Soortenbescherming

In de Quicksan en de aanvullende email van DCMR is voldoende aantoonbaar gemaakt dat er tijdens de uitvoering van dit project geen overtredingen van verbodsbepalingen op basis van hoofdstuk 3 Wnb voor zullen komen. Er bevinden zich geen beschermde soorten of broedende vogels op de projectlocatie. Van verstoring, doden, of vernietigen van nestplaatsen tijdens de aanleg van dit project is dan ook geen sprake.

Het advies zoals gegeven in de Quicksan dient gevolgd te worden. Zo wordt geadviseerd om de werkzaamheden buiten het broedseizoen van algemene broedvogels te starten, en/of de werkzaamheden in het broedseizoen te laten begeleiden door een kundige ecooloog op het gebied van vogels, om uit te sluiten dat het uitvoeren van het project kan leiden tot negatieve effecten en daarmee een overtreding van verbodsbepalingen ten aanzien van broedvogels.

Conclusie soortenbescherming

Op basis van de ingediende stukken concluderen wij dat er geen ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb nodig is voor soortenbescherming.

Overige wet- en regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 2 en 3 Natura 2000-gebieden en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor het project waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u erop dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw project alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, dan wel op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn. Daarnaast moet u altijd voldoen aan de zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wnb.

Disclaimer

Dit advies bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit advies geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u (opnieuw) zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Wanneer u de beoogde werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit advies opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb.

Wij willen u er op wijzen dat dit advies is gebaseerd op de bijgevoegde AERIUS-berekeningen, die gemaakt zijn met versie 2021 van AERIUS-calculator. 22 november 2022 zal de jaarlijkse update van AERIUS plaatsvinden. Gebruikmaking van de meest recente versie is voorgeschreven in artikel 2.1 van de Regeling Natuurbescherming. Wanneer een nieuwe versie van de AERIUS-calculator beschikbaar komt, zal dit artikel worden aangepast en dient een te nemen besluit vanaf dat moment gebaseerd te zijn op een berekening met de nieuwe versie van AERIUS-calculator. Wanneer er nog geen besluit is genomen op dat moment, zal dit project zal dus moeten worden herberekend met de nieuwe versie van AERIUS-calculator.

Voor nadere informatie kunt u (of indien gewenst, de aanvrager) contact opnemen met de 5.1.2,e Deze medewerker heeft uw verzoek behandeld. Hij is bereikbaar op het telefoonnummer dat bovenaan deze brief is genoemd, of per e-mail via:

5.1.2,e @zeeland.nl

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

namens dezen

5.1.2,e

mevr. 5.1.2,e

Afdelingsmanager Personeel, Omgeving en Juridische Zaken

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Kopie aan: info@dcmr.nl