

Ontwerpbeschikking



Vopak Terminal Vlaardingen B.V.
Kon Wilhelminahaven ZOZ 1
3134KH Vlaardingen

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2273870_5204343

Uw kenmerk
OLO 7813405

Datum
14 februari 2024

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Ontwerpbeschikking



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Op 18 september 2023 hebben wij van Vopak Terminal Vlaardingen B.V. (hierna: VTVla) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Kon. Wilhelminahaven ZOZ 1 te Vlaardingen en is geregistreerd onder OLO-nummer 7813405.

De aanvraag bevat het onderdeel verandering voor het onderdeel milieu en betreft het volgende:

- Het verwarmd (40-80 °C) op- en overslaan van niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong (PGS-klasse 4). Deze stoffen zullen worden opgeslagen in bestaande opslagtanks in de tankgroepen 2000, 2560 en 3000;
- Het opbulken van de hierboven genoemde stoffen in de hierboven genoemde opslagtanks;
- Het mengen van de hierboven genoemde stoffen in de hierboven genoemde opslagtanks met reeds bij Vopak aanwezige "niet als afvalstof geclassificeerde producten" uit andere opslagtanks elders binnen de inrichting van vergunninghouder.

Het doel van de hierboven genoemde activiteiten is om de stoffen geschikt te maken voor de productie van biobrandstoffen bij derden.

De maximale opslag van de hierboven genoemde stoffen bedraagt 85.000 m³ met een maximale doorzet van 0,69 miljoen ton/jaar. De huidige totale vergunde doorzet- en opslagcapaciteit van de gehele inrichting van vergunninghouder verandert niet.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van met name eetbare oliën en vetten van plantaardige- en dierlijke oorsprong, oleochemicals, methylesters, biodiesel, baseoils en glycerines.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en zijn onder meer de Wabo en het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: het Abm) niet meer van kracht. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet en artikel 8.1.5 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet geldt het daarin opgenomen overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit houdt in dat aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (o.a. Wabo en Abm) afgehandeld worden. De aanvraag van VTVIa dateert van 18 september 2023 zodat de aanvraag wordt beoordeeld op basis van het oude recht zoals dat in deze beschikking is beschreven. In dit besluit is er daarom voor gekozen om de toepasselijke oude wet- en regelgeving, ondanks dat deze vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet is vervallen, te beschrijven als geldend recht.

Het voorgaande geldt op grond van artikel 4.4 van de invoeringswet Omgevingswet eveneens voor ambtshalve te nemen besluiten, wanneer vóór 1 januari 2024 een ontwerp ter inzage is gelegd en het een besluit betreft op de voorbereiding waarvan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit ontwerpbesluit is deels ook een ambtshalve besluit, namelijk voor zover hierbij voorschrift 4.1.1 wordt voorgeschreven (actualisatie vanwege PGS 29:2021, versie 1.0 (augustus 2021)). Omdat dit ontwerpbesluit na 1 januari 2024 ter inzage wordt gelegd, is de grondslag voor dat onderdeel in de Omgevingswet gelegen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor een veranderingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo) voor:

- het verwarmd (40-80 °C) op- en overslaan van niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong (PGS-klasse 4) in bestaande opslagtanks in de tankgroepen 2000, 2560 en 3000;
- het opbulken van de hierboven genoemde stoffen in de hierboven genoemde opslagtanks;
- het mengen van de hierboven genoemde stoffen in de hierboven genoemde opslagtanks met reeds bij Vopak aanwezige "niet als afvalstof geclassificeerde producten" uit andere opslagtanks elders binnen de inrichting van vergunninghouder;

Ons kenmerk
2273870_5204343



- waarbij de maximale opslag van de niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong 85.000 m³ bedraagt en de maximale doorzet van de hierboven genoemde stoffen 0,69 miljoen ton/jaar.

Tevens besluiten wij op grond van artikel 8.40 en 8.42 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) en gelet op artikel 2.7a vierde lid van het Abm, tot het opleggen van maatwerkvoorschriften met betrekking tot geur, te weten maatwerkvoorschriften 3.1.1 tot en met 3.3.7.

Tenslotte besluiten wij op grond van artikel 5.39 onder a van de Omgevingswet in combinatie met artikel 8.99 eerste lid achter a van het Besluit kwaliteit leefomgeving in verband met de herziening van de PGS 29 aan elk van de volgende omgevingsvergunningen:

- de omgevingsvergunning van 18 oktober 2019 (verandering) met kenmerk 9999106294 9999677459 (tankput 2000);
- de omgevingsvergunning van 29 oktober 2021 (verandering) met kenmerk 999194524_99991098323 (tankput 3000);
- de omgevingsvergunning van 18 mei 2011 (revisie) met kenmerk 21155469/256700 (tankput 2560):

vergunningvoorschrift 4.1.1.a toe te voegen. Aan de omgevingsvergunning van 18 mei 2011 (revisie) met kenmerk 21155469/256700 (tankput 2560) wordt voorts vergunningvoorschrift 4.1.2.b toegevoegd.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

Ir. P.J.F.M. de Krom
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.

Ons kenmerk
2273870_5204343



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de **Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag**. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 22 februari 2024

INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|----|
| 1. VOORSCHRIFTEN AFVAL | 6 |
| 2. VOORSCHRIFTEN (P)ZZS | 12 |
| 3. GEUR | 16 |
| 4. OPSLAG VAN NIET GEVAARLIJKE PLANTAARDIGE EN DIERLIJKE AFVALOLIËN EN AFVALVETTEN IN VERTICALE CILINDRISCHE BOVENGRONDSE OPSLAGTANKS | 20 |
| PROCEDURELE OVERWEGINGEN | 21 |
| INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU | 24 |
| BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN | 48 |

1. VOORSCHRIFTEN AFVAL

1.1 **Acceptatie**

1.1.1

In de inrichting mogen plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten worden geaccepteerd. Binnen de inrichting mogen op enig moment niet meer plantaardige afvalstoffen én categorie 1, 2 en 3 dierlijke bijproducten die afvalstoffen zijn worden opgeslagen dan 85.000 m³ met een maximale doorzet van 0,69 miljoen ton/jaar.

1.1.2

Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde Acceptatie en Verwerkingsbeleid Administratieve Organisatie en Interne Controle (AV-beleid en de AO/IC), maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de wel in het AV-beleid en de AO/IC opgenomen afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek hiervoor ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. Eural-code;
 - c. met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

1.1.3

Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.

1.1.4

Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

1.1.5

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie en/of controle moeten uiterlijk vier weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;

- b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling en eventuele goedkeuring van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

1.2 **Bedrijfsvoering**

1.2.1

Binnen de inrichting mogen plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten met de Euralcodes, zoals genoemd in bijlage M03 van de aanvraag¹, worden gemengd.

1.2.2

In afwijking van het gestelde in het Activiteitenbesluit mogen de volgende niet gevaarlijke stoffen, afkomstig van buiten de inrichting, met elkaar worden gemengd:

- a. plantaardige afvaloliën;
- b. plantaardige afvalvetten;
- c. dierlijke afvaloliën;
- d. dierlijke afvalvetten;
- e. plantaardige oliën die geen afval zijn;
- f. plantaardige vetten die geen afval zijn;
- g. dierlijke oliën die geen afval zijn;
- h. dierlijke vetten die geen afval zijn,

vooropgesteld dat wordt voldaan aan voorschrift 1.2.5 en 1.2.6.

Mengen is niet toegestaan in de situatie, zoals genoemd in voorschrift 1.2.7. Afhankelijk van de uitkomst van de risicoanalyse, zoals bedoeld in voorschrift 1.2.8, kan mengen evenzeer verboden zijn.

1.2.3

De termijn van opslag van afvalstoffen, voorafgaand aan nuttige toepassing is maximaal drie jaar. Bij onvoorziene situaties is de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal een jaar.

1.2.4

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

¹ Rapport 'Aanvraag Omgevingsvergunning (Milieu) voor de op- en overslag van afvalstoffen' van 18 september 2023 met kenmerk BG9768-113 20230522.

1.2.5

Het mengen van een partij afvalstoffen van plantaardige oliën en vetten met een bepaalde Euralcode is alleen toegestaan indien recycling van afvalstoffen met deze Euralcode, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ondoener, meer zouden bedragen dan € 205,-/ton.

Om aannemelijk te maken dat recycling technisch niet mogelijk is of meer dan € 205,-/ton voor afgifte aan de poort bedraagt, dient vergunninghouder per in de aanvraag opgenomen Euralcode, voor zover het afvalstoffen van plantaardige oliën en/of vetten betreft, voorafgaand aan het mengen te beschikken over minimaal twee schriftelijke verklaringen van tot recycling in staat te achten verwerkers, niet behorend tot hetzelfde concern, waaruit dit blijkt. Deze verklaringen dienen voor het bevoegd gezag ter inzage te liggen.

1.2.6

Vergunninghouder mag geaccepteerde afvalstoffen waarvan hij door eigen onderzoek of anderszins weet dat daarin ZZS aanwezig zijn, alleen mengen indien;

- a. de ZZS onder de concentratie grenswaarde (CGW) blijven; én
- b. onderzoek heeft uitgewezen dat het technisch en economisch niet mogelijk is om de aanwezige ZZS uit de geaccepteerde afvalstoffen te verwijderen (door middel van vernietiging of afscheiding) of te reduceren tot een heel laag gehalte (volgens de Beleidslijn ZZS van LAP3).

Indien op enig moment hiermee strijdigheid ontstaat, neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. Bij de evaluatie van het AV-beleid moet hiermee rekening worden gehouden.

Toelichting:

Het voorschrift 1.2.6 heeft uitsluitend betrekking op ZZS en niet op potentiële ZZS. Voor de beoordeling en toepassing van de begrippen “technisch en economisch mogelijk” en “een heel laag gehalte” wordt verwezen naar paragraaf 3.5 van de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018).

In voorschrift 1.2.6 zijn de zinsneden over het verwijderen van ZZS gebaseerd op de Beleidslijn ZZS (deel B.14.7 van LAP3). Deze beleidslijn geeft aanwijzingen ten aanzien van de te maken afwegingen betreffende het verwijderen van ZZS en het gehalte van ZZS.

1.2.7

Indien vergunninghouder door eigen onderzoek of anderszins weet dat een partij afval verontreinigd is met ZZS boven de concentratie grenswaarde (CGW) conform het LAP3 dan moet deze apart worden gehouden en afgevoerd worden naar een erkende verwerker. Het mengen van een dergelijke partij afval met andere partijen afval of met plantaardige en/of dierlijke oliën en vetten, die geen afval zijn, is niet toegestaan.

Toelichting:

VTVla heeft in haar aanvraag vermeld dat geen partijen afval boven de concentratie grenswaarde zullen worden geaccepteerd. Omdat controles door VTVla achteraf plaatsvinden, kan niet bij voorbaat worden uitgesloten dat (bij uitzondering) toch een partij afval boven de concentratie grenswaarde wordt aangetroffen. Dit voorschrift beoogt te bewerkstelligen dat in een dergelijk geval zo'n partij, zonder verdere verwerkingshandelingen van VTVla, wordt afgevoerd ten behoeve van een verwerking conform de minimumstandaard van LAP3.

1.2.8

Indien vergunninghouder achteraf constateert dat zij een partij afval verontreinigd met ZZS boven de concentratie grenswaarde (CGW) van LAP3 gemengd heeft met andere partijen afval of niet als afvalstof geclassificeerde producten moet zij binnen een maand een risicoanalyse overeenkomstig paragraaf B.14.4.3 van het LAP3 en de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018) hebben uitgevoerd en ter goedkeuring aan het bevoegde gezag hebben overlegd.

Wanneer voor deze gemengde partij uit de risicoanalyse blijkt dat het gebruik van deze gemengde partij als biobrandstof een risico op onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS met zich meebrengt, dan moet vergunninghouder de gemengde partij apart houden en ten behoeve van een verwerking conform de minimumstandaard van LAP3 afvoeren. Het verder mengen van een dergelijke partij afval met andere partijen afval of met plantaardige en/of dierlijke oliën en vetten, die geen afval zijn of het afgeven voor de productie van biobrandstoffen is niet toegestaan.

Toelichting:

Voor het begrip 'risico op onaanvaardbare blootstelling' dient het hoofdstuk 5.5 van de Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen (LAP3.NL) versie 1.0 (Nov. 2018) te worden gevolgd.

1.3 **Sturing**

1.3.1

Plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten moeten worden afgevoerd naar een inrichting waar deze worden ingezet voor de productie van biobrandstoffen.

1.4 **Registratie**

1.4.1

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (geaccepteerde) afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie(s) van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener(s);

- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode;
- g. het afvalstroomnummer;
- h. resultaten van ZZS-analyses indien deze beschikbaar en/of uitgevoerd zijn conform het AV-beleid en de AO/IC.

1.4.2

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle geweigerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de plaats(en) van herkomst;
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet zijn geaccepteerd;
- e. de naam en adres van de ontdoener(s);
- f. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- g. de Euralcode;
- h. het afvalstroomnummer;
- i. resultaten van ZZS-analyses indien deze beschikbaar en/of uitgevoerd zijn conform het AV-beleid en de AO/IC;
- j. de datum van afvoer;
- k. de naam en adres van de afvoerbepemming.

1.4.3

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde gemengde partijen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbepemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de Euralcode;
- g. het afvalstroomnummer;
- h. resultaten van ZZS-analyses indien deze beschikbaar en/of uitgevoerd zijn conform het AV-beleid en de AO/IC;
- i. uit welke aangevoerde stromen, inclusief mengpercentages, de door vergunninghouder gemengde stromen bestaan.

1.4.4

Ten behoeve van de registratie van afvalstoffen, als bedoeld in dit hoofdstuk, moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd, moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige

meetvoorziening. De meetvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt, moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïjkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van meetvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

1.4.5

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de afvalstoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

1.4.6

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2. VOORSCHRIFTEN (P)ZZS

2.1 Algemeen

2.1.1.

Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen. In het register wordt per te onderscheiden categorie van afvalstoffen binnen een Euralcode minimaal het volgende aangegeven:

- Voor zover bekend, de concentraties dan wel concentratieranges van de te onderscheiden ZZS die in de te accepteren afvalstromen aanwezig kunnen zijn (indien van toepassing inclusief een vermelding of mogelijk de CGW overschreden wordt) ***.
- De bij acceptatie mogelijke aanwezigheid van ZZS waarbij tevens wordt aangegeven of:
 - o de minimumstandaard van het LAP3 reeds rekening houdt met de aanwezigheid van deze ZZS;
 - o de ZZS in de afvalstof is vermeld op de autorisatielijst (bijlage XIV REACH) en de beoogde verwerking niet het maken van een voorwerp is;
 - o de ZZS in de afvalstof is vermeld op de restrictielijst (bijlage XVII REACH) én voor de beoogde toepassing een restrictie geldt;
 - o de ZZS een POP is waar de POP-verordening bijlage IV op toeziet.

*** Hierbij moet het antwoord worden uitgewerkt naar de representatieve bedrijfssituatie. De SGS Intron rapporten kunnen als startpunt worden gebruikt, maar de afspraken met de ontdoener over de samenstelling, eventuele analyses, specifieke studies naar risico's op aanwezigheid van ZZS in de representatieve situatie, geven een totaalbeeld van de samenstelling van het afval.

Het register dient jaarlijks op basis van de informatie van de ontdoener en een herziening van de SGS Intron rapporten op actualiteit getoetst te worden en (voor zover nodig) aangepast te worden.

Toelichting:

Voor de te onderscheiden categorieën afvalstoffen zie Bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit voorschrift betreft ZZS en geen potentiële ZZS. Daar waar het gaat om het vastleggen van concentratieranges in het afvalstoffenregister wordt beoogd de onder- en bovengrenzen aan te geven indien meerdere concentraties (bijvoorbeeld uit literatuur en/of chemische analyses van individuele partijen) bekend zijn. Daarbij wordt verwacht dat transparant wordt verwezen naar de onderliggende literatuur, chemische analyses, leveranciersinformatie etc.

2.1.2.

Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze beschikking moet in het bemonstering en analyse (controle) programma op ZZS zoals beschreven is in hoofdstuk 2.4 'Bepalen van mogelijke ZZS in de afvalstoffen' van de AV-AO/IC door vergunninghouder concreet zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen. In de AV-AO/IC moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante (mogelijk ZZS-houdende) afvalstroom per Euralcode worden beantwoord en gemotiveerd:

- Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
- Geeft informatie van de ontdoener of een nieuwe versie van de SGS Intron rapporten aanleiding om een herziening van het register uit voorschrift 2.1.1?
- Worden analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
- Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?
- Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

Er mag uitsluitend gewerkt worden overeenkomstig het door het bevoegd gezag goedgekeurde AV-AO/IC.

Toelichting:

De doelstelling van dit voorschrift is om te komen tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode. Bij de toetsing door het bevoegd gezag zal het voldoen aan deze doelstelling het uitgangspunt zijn. Het gaat daarbij om de invulling van de lange termijn aanpak overeenkomstig de "Handreiking verzoek om informatie over ZZS afvalbedrijven, d.d. 3 september 2020".

2.1.3.

Goedkeuring van het register van afvalstoffen uit voorschrift 2.1.1 wordt verleend indien in het register correcte gegevens zijn opgenomen zoals genoemd in de voorschriften 2.1.1 en 2.1.5 en de conclusie of een risicoanalyse conform voorschrift 1.2.8 nodig is, kan worden gedragen door de daaraan ten grondslag liggende gegevens. Het bevoegde gezag kan met betrekking tot een verdere uitwerking van de aspecten waar voorschrift 2.1.1 betrekking op heeft nadere eisen stellen.

2.1.4.

Goedkeuring van het bemonstering en analyse (controle) programma op ZZS uit voorschrift 2.1.2 wordt verleend indien de informatie die in de AO/IC moet worden opgenomen volgens voorschrift 2.1.2 in voldoende mate is uitgewerkt en uit de AO/IC blijkt dat op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende

afvalstoffen. Het bevoegde gezag kan met betrekking tot een verder gewenste uitwerking van deze punten nadere eisen stellen.

2.1.5.

Vergunninghouder moet de emissies van (p)ZZS tijdens de verwerkingsroute van de afvalstof binnen de inrichting jaarlijks inventariseren en opnemen in het register van voorschrift 2.1.1, aan de hand van de SGS Intron rapporten en/of informatie van de ontdoener van de afvalstof, indien:

- de verwerkingsroute van de afvalstof leidt tot een mogelijke uitloging van (p)ZZS in afvalwater;
- de verwerkingsroute van de afvalstof leidt tot een mogelijke emissie van (p)ZZS naar de lucht en of die emissie dan uit een puntbron komt of diffuus is.

2.1.6.

Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder over de uitkomsten van de inventarisatie van voorschrift 2.1.5 en de AO/IC als bedoeld in voorschrift 2.1.2 een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand ter inzage gereed hebben voor het bevoegd gezag. In de rapportage moet tevens blijk worden gegeven van de realisatie van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode die binnen de inrichting worden geaccepteerd.

2.2 Afvoer van ZZS en pZZS-houdende afvalstoffen

2.2.1.

In aanvulling op het gestelde in de artikelen 10.38 en 10.39 van de Wm wordt, met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd, het volgende geregistreerd en verstrekt aan de (rechts)persoon die deze afvalstoffen ontvangt:

- Het gehalte aan ZZS voor zover bekend. Als basis kunnen daarvoor de voorschriften 2.1.1 en 2.1.2 worden gebruikt;
- Het gehalte aan potentiële ZZS voor zover bekend.

Toelichting:

Het LAP3 stelt regels m.b.t. ZZS en niet voor potentiële ZZS. Echter wat betreft emissies naar de lucht en indirecte lozingen naar water gelden wel regels voor zowel ZZS als potentiële ZZS. Dit laatste op basis van het beleid van de provincie Zuid-Holland m.b.t. die bedrijven die onder haar bevoegdheid vallen. In de bijlage bij de nota VTH 2018-2021 'Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen' van 4 december 2019 zijn wij ingegaan op hoe wij met potentiële ZZS omgaan. Daarmee is het van belang dat de ontvanger/verwerker van deze afvalstoffen kennis heeft van de samenstelling van de afvalstoffen m.b.t. ZZS en potentiële ZZS in het geval er bij de verwerking sprake is van een emissie naar de lucht dan wel een indirecte lozing naar water.

Voor die afvalstoffen waarvoor een risico analyse moet worden uitgevoerd mag verondersteld worden dat het gehalte aan ZZS bekend is.

2.3 Aanvulling op AV-beleid implementatie ZZS

2.3.1.

Op basis van de inzichten die (zijn) ontstaan door uitvoering te geven aan de voorschriften van hoofdstuk 2.1 t/m 2.2 moet vergunninghouder op basis van zijn AV-AO/IC komen tot een jaarlijkse toetsing van zijn A&V-beleid en moet zich er daarbij van vergewissen, dat deze niet strijdig is met:

- geldende wet- en regelgeving;
- de minimumstandaard als verwoord in de toepasselijke sectorplannen van het LAP3.

Indien op enig moment strijdigheid ontstaat met datgene als hierboven bedoeld neemt vergunninghouder zodanige maatregelen dat deze strijdigheid wordt opgeheven. De evaluatie van het A&V-beleid als wezenlijk onderdeel van het AV-AO/IC-document moet hier onder meer op zijn gericht.

3. GEUR

3.1 Algemeen

3.1.1.

Om aan maatregelniveau III uit het provinciaal geurbeleid ter plaatse van de eerste woonbebouwing en bij de verder gelegen geurgevoelige locaties te kunnen voldoen, dient een gemiddelde doorzet van plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten van 194 m³/uur te worden gehanteerd.

3.2 Maatregelen

3.2.1.

De afgassen afkomstig van tankgroep 3000 moeten naar een geurverwijderingsinstallatie worden geleid met een rendement op het reduceren van de geuremissie van ten minste 80%.

3.2.2.

Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd en ten minste conform de instructies van de installateur worden onderhouden en geïnspecteerd.

3.2.3.

Van het uitgevoerde onderhoud en de inspectie van de geurreducerende voorzieningen moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar is. In het logboek moet ook (een kopie van) de schriftelijke instructie voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aanwezig zijn.

Toelichting

Meestal stelt de leverancier een of meer documenten met instructies op. Deze moeten aanwezig zijn zodat gecontroleerd kan worden of deze worden opgevolgd.

3.2.4.

De geurcontour die ontstaat als gevolg van de aangevraagde activiteiten moet gelijk zijn aan of kleiner dan de geurcontour zoals vastgesteld in het geurrapport "Geuronderzoek, onderdeel aanvraag omgevingsvergunning (milieu), Vopak terminal Vlaardingen BV" opgesteld door RHDHV, d.d. 6 september 2023, kenmerk BG9768-IB-RP006.F06.

3.2.5.

Indien uit het uit te voeren geuronderzoek conform hoofdstuk 3.3 blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 3.2.4, dient vergunninghouder binnen twee maanden een onderzoek naar aanvullende geurreducerende voorzieningen uit te voeren. Het onderzoek dient een plan van aanpak met termijnen voor de implementatie van de aanvullende voorzieningen te bevatten. Het onderzoek dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Na goedkeuring door het bevoegd gezag, dient (dienen) de aanvullende voorziening(en) geïmplementeerd te worden.

3.2.6

Een onderzoek met een plan van aanpak conform het voorschrift 3.2.5 zal op de volgende criteria worden beoordeeld:

- zijn alle voor de emissie relevante reducerende technieken onderzocht?;
- is de verstrekte informatie juist en volledig?;
- is het verwijderingsrendement opgegeven en is dit correct ingeschat?;
- zijn de kosten van de maatregel correct opgegeven?;
- zijn geurverspreidingsberekeningen uitgevoerd?;
- gelden er eisen aan het onderzoek op grond van de NTA 9065 en zijn deze correct geïmplementeerd?;
- is de implementatietermijn van de gekozen aanvullende voorziening(en) realistisch?.

3.3 **Metingen en rapportage**

3.3.1.

Binnen 1 jaar na ontvangst van de eerste lading met plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten moet vergunninghouder een geurrapport ter goedkeuring bij het bevoegd gezag indienen, waarin door middel van geurmetingen en berekeningen, wordt aangetoond tot waar de geurcontour als gevolg van de aangevraagde activiteit reikt. Daarbij moet ook het rendement van de geur reducerende techniek op tankpark 3000 worden gemeten. Het bevoegd gezag keurt het geurrapport goed indien voldaan wordt aan de uitgangspunten, zoals beschreven in voorschrift 3.3.5, met betrekking tot metingen conform 3.3.2 juncto 3.3.6, de conclusies worden gedragen door de daaraan ten grondslag liggende gegevens en het rapport voldoende uitgewerkt is.

3.3.2.

Het geuronderzoek conform voorschrift 3.3.1 moet tenminste betrekking hebben op de afvalproductgroepen afkomstig van binnen Europa én buiten Europa en de volgende handelingen omvatten:

- het lossen van schepen/trucks gevuld met een plantaardige afvalolie, een plantaardig afvalvet, een dierlijke afvalolie én een dierlijk afvalvet op opslag tanks (vier geurmetingen);

- het mengen van een selectie van deze hierboven oliën en vetten (één geurmeting);
- het laden van een truck, schip of lichter met een gemengde partij van deze oliën (één geurmeting).

Metingen moeten ook worden uitgevoerd bij de volgende productgroepen, te weten ten minste bij de:

- opslag van vetzuren, (twee metingen bij verschillende soorten);
- opslag van palmolie en een variant daarop te weten palmpitolie (twee metingen);
- opslag van kokosolie (één meting);
- opslag van fatty alcohol (één meting).

3.3.3.

Indien het binnen de termijn conform voorschrift 3.3.1 niet mogelijk is om ten aanzien van alle aangevraagde soorten plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten te meten, beperkt vergunninghouder het geuronderzoek ten aanzien van de wél binnen deze periode te meten afvaloliën en afvalvetten.

Vergunninghouder moet jaarlijks in het laatste kwartaal een deelgeurrapport ter goedkeuring bij het bevoegd gezag indienen conform voorschrift 3.3.5 voor alle nieuw in dat jaar ontvangen afvalproduct(groepen). Als in dat jaar geen nieuwe afvalproduct(groepen) zijn ontvangen vervalt deze plicht.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan het deelgeurrapport met als doel dat een representatief geuronderzoek wordt uitgevoerd.

3.3.4.

Indien een berekening van de contour wordt uitgevoerd met een nieuwere modelversie van Geomilieu dan versie 2023.2, dient ter toetsing tevens de geurcontour² conform de aanvraag met de nieuwere versie van het rekenmodel te worden bepaald en conform voorschrift 3.3.1 te worden ingediend.

3.3.5.

Bij het uitvoeren van het geuronderzoek conform voorschrift 3.3.1 dienen de onderstaande uitgangspunten te worden gevolgd:

- Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de meest recente versie van de NTA 9065 en de norm NEN-EN 13725.
- Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065, versie 2012;
- De ruwheidslengte moet handmatig op 0,75 worden gesteld.
- De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E).

² Bij de aanvraag gevoegde "Geuronderzoek, onderdeel aanvraag omgevingsvergunning (milieu), Vopak terminal Vlaardingen BV" opgesteld door RHDHV van september 2023 met kenmerk BG9768-IB-RP006.F06.

Voor geurverspreidingsberekeningen geldt verder in algemene zin dat dezelfde uitgangspunten moeten worden gehanteerd als opgegeven in het geurrapport behorend bij de aanvraag².

3.3.6.

Voorafgaand aan geurmetingen moet een meetplan worden opgesteld conform NEN-EN 15259, NEN-EN13725 en NTA9065 en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het meetplan wordt beoordeeld op de volgende aspecten, waarmee rekening dient te worden gehouden:

- Eventuele noodzakelijke afwijkingen van de norm. Deze moeten worden beschreven.
- Het bevoegd gezag moet in de gelegenheid gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te zijn.
- Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.
- Uit het meetplan moet blijken dat dit redelijkerwijs zal voldoen aan het gestelde onder voorschrift 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3. De metingen moeten bijdragen aan een eerlijke, representatieve weergave van de geurbelasting die de activiteiten veroorzaken. De geurmetingen moeten in ieder geval worden uitgevoerd aan afvaloliën en afvalvetten of een mengsel daarvan waarvan in de praktijk blijkt dat deze de meeste geur emitteren.

De geurmetingen dienen conform de goedgekeurde meetplan uitgevoerd worden.

3.3.7.

Bij de geurreducerende maatregelen moeten permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen, zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken. De meetpunten bij deze voorziening moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig de instructies uit de NEN-EN 15259. Afwijkingen zijn alleen toegestaan als de betrouwbaarheid van de monstername naar een deskundig oordeel van de geaccrediteerde meetinstantie aantoonbaar is. Dit is het geval als de meetfout door de afwijking niet groter wordt dan in de NTA9065 is voorgeschreven.

4. OPSLAG VAN NIET GEVAARLIJKE PLANTAARDIGE EN DIERLIJKE AFVALOLIËN EN AFVALVETTEN IN VERTICALE CILINDRISCHE BOVENGRONDSE OPSLAGTANKS

4.1 **Algemeen**

4.1.1. a

Uiterlijk drie maanden na inwerking treden van dit voorschrift moet vergunninghouder een gap-analyse op basis van de PGS richtlijn nieuwe stijl PGS 29:2021, versie 1.0, voor de tanks in de tankputten 2000, 2560 en 3000 ter goedkeuring bij het bevoegd gezag indienen.

In de gap-analyse moet vergunninghouder, ondanks dat de betreffende voorschriften volgens de tekst van PGS 29:2021, versie 1.0 niet van toepassing zijn op klasse 4, voor elk van de tanks in deze tankputten toetsen aan de volgende hoofdstukken:

- hoofdstuk 7.6.6 Tankinspectie;
- hoofdstuk 7.8.6 De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen.

Goedkeuring van de gap analyse vindt plaats indien hieruit op afdoende onderbouwde wijze blijkt of de tanks wel of niet aan de betreffende voorschriften voldoen.

4.1.2. b

De vier tanks in de tankput 2560 (2563, 2564, 2569 en 2570) mogen niet worden gebruikt voor de opslag van niet gevaarlijke plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten, tenzij uit door de vergunninghouder ingediende gap analyse blijkt dat aan de benoemde hoofdstukken van de PGS 2029 wordt voldaan.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het op- en overslaan, opbulken en mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong (PGS-klasse 4), onderling en met niet-gevaarlijke producten van dierlijke en plantaardige oorsprong in bestaande opslagtanks in de tankgroepen 2000, 2560 en 3000;
- de vloeibare afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong worden met zeeschepen, lichters en tankauto's aan- en afgevoerd net als de huidige vergunde stoffen. Een verhoogde doorzet of capaciteit wordt niet aangevraagd;
- de niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong betreffen globaal:
 - o vegetarische afvaloliën zoals raapzaad-olie, soja-, zonnebloem- en vergelijkbare producten. Dit zijn afvaloliën die als product zullen worden geclassificeerd en komen voort uit gecontroleerde productieprocessen;
 - o dierlijke afvalvetten uit de vlees/visverwerkende industrie (categorie 1, 2 en categorie 3) van brede oorsprong;
 - o gebruikt frituurvet van restaurants en de voedselwarenindustrie. Hieronder valt in sommige gevallen ook afvalvet wat wordt afgevangen in zogenaamde grease traps. Dit zijn stoffen die indirect uit voedingsmiddelen komen;
 - o afvaloliën zoals gedefinieerd in de annex 9a van de Renewable Energy Directive. Dit zijn bijvoorbeeld oliën uit spent bleaching earth recycling, olie-extracties uit palmolie mill effluent, residuen uit de vegetarische olie-industrie, olie uit huishoudelijk afval, scheepsrestanten, of producten die over datum zijn. Ook dit zijn stoffen die (in)direct uit de voedingsmiddelenindustrie komen.

Bij VTVIa worden afvalstoffen van derden van buiten de inrichting geaccepteerd. Deze worden vervolgens opgeslagen en verwerkt in de vorm van menging. Bestaande afvalstoffen worden verder in de afvalverwerkingsketen gebracht met het doel de productie van hernieuwbare brandstoffen (biobrandstoffen).

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.1 lid a, 6.3, 8.1 lid e én 8.3 lid o, 28.1b, 28.4 lid a, onder 6° van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Ons kenmerk
2273870_5204343



Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen.

Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Vlaardingen, Hoogheemraadschap van Delfland, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Rijkswaterstaat (RWS) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van gemeente Vlaardingen en ILT. Het advies is verwerkt in de onderhavige besluit.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking
PM

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is van toepassing op deze beschikking. De voorgenomen activiteit valt onder categorie D 18.1, van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen

activiteit op 16 juni 2022 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldings-notitie (artikel 7.16 Wm). Daarop hebben wij op 30 juni 2022 het m.e.r.-beoordelingsbesluit (kenmerk: 1453596_3149379) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Abm zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Echter, het bevoegd gezag heeft wel invulling gegeven aan artikel 2.12, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit, waarin beschreven staat dat mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen, afkomstig van buiten de inrichting, met andere categorieën van afvalstoffen mogelijk is, mits dit op grond van de omgevingsvergunning is toegestaan. Dit wordt nader toegelicht in de inhoudelijke overwegingen.

Verder hebben wij op grond van het gestelde in het Abm, artikel 2.7a vierde lid, maatwerkvoorschriften met betrekking tot geur, te weten de maatwerkvoorschriften 3.1.1 tot en met 3.3.7 gesteld. Dit wordt nader toegelicht in de inhoudelijke overwegingen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's.

Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

VTVla heeft geen IPPC-installatie zoals beschreven in de Richtlijn industriële emissies.

Bij het bepalen van de BBT met betrekking tot de aangevraagde activiteiten van Vopak hebben wij aansluiting gezocht bij de volgende informatiedocumenten over BBT:

- BBT conclusies voor afvalbehandeling van 10 augustus 2018.

BBT conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op geluid en trillingen. Voor zover een BBT conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geuremissies, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de onderliggende paragrafen van de vergunning.

Hoewel de door vergunninghouder aangevraagde activiteiten niet direct onder de BBT conclusies afvalbehandeling vallen, hebben wij bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen wel aansluiting gezocht bij de BBT-conclusies voor afvalbehandeling.

De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de BBT-conclusies.

Conclusies BBT

De aangevraagde activiteiten van de inrichting voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

OVERWEGINGEN AFVAL

Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen in overeenstemming met de Wm

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- a. Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- b. Dierlijke bijproducten;
- c. Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- a. plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten, geen gevaarlijk afval met diverse Euralcodes zoals benoemd in de bijlage M03 van het bij de aanvraag gevoegde Acceptatie en Verwerkingsbeleid Administratieve Organisatie en Interne Controle (AV-beleid en de AO/IC).

Mengen niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In artikel 2.12, derde lid van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor van buiten de inrichting afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen, met andere categorieën van afvalstoffen (bijlage 11 Activiteitenregeling).

In de aanvraag wordt verzocht in afwijking van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit de volgende niet gevaarlijke afvalstoffen te mengen:

- alle plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten die mogen worden geaccepteerd onderling en met plantaardige en dierlijke oliën en vetten die geen afval zijn.

Genoemde afvalstoffen worden gemengd ten behoeve van gezamenlijke verwerking tot biobrandstof.

Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van deze niet gevaarlijke afvalstromen als volgt beoordeeld.

Mengen is vergunbaar als de individuele stromen in aanmerking zouden komen voor verwerking tot brandstoffen en voldoen aan de specificaties van de producenten van biobrandstoffen. Dit blijkt uit de Beleidslijn Productie van vloeibare brandstoffen uit afval (B.10.6) van het LAP3.

Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP3 een sectorplan is opgenomen. Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP3 van toepassing conform bijlage 2 van de bij de aanvraag gevoegde Acceptatie en Verwerkingsbeleid Administratieve Organisatie en Interne Controle (AV-beleid en de AO/IC):

- sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- sectorplan 7: Gescheiden ingezameld/afgegeven organisch bedrijfsafval;

- sectorplan 8: Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval;
- sectorplan 9: Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- sectorplan 16: Waterzuiveringsslib;
- sectorplan 65: Dierlijk afval;
- sectorplan 84: Overige monostromen.

Conform de aanvraag en met betrekking tot de euralcodes die vallen onder sectorplan 7, 8, 9, 16 en 84 en gelet op de herkomst passen deze afvalstoffen beter in sectorplan drie dan bij de desbetreffende sectorplannen. Voor deze aangevraagde euralcodes (7, 8, 9, 16 en 84), achten wij sectorplan 3 van toepassing.

In sectorplan 3 is daartoe een minimumstandaard opgenomen.

Voor brandbare afvalstromen die om technische of economische redenen niet voor recycling geschikt zijn is verbranden toegestaan. Het kan hier zowel gaan om verbranden als vorm van verwijdering als om hoofdgebruik als brandstof (andere nuttige toepassing). Hierbij geldt echter wel de beperking dat inzet van deze brandbare afvalstromen, met uitzondering van plantaardige en dierlijke oliën en vetten uit de voedingsmiddelenindustrie, in motoren voor voer- en vaartuigen niet is toegestaan.

Het betreffen hier afvalstoffen van plantaardige oliën en vetten uit de voedingsmiddelenindustrie welke worden gemengd voor de producenten van biobrandstoffen wat past in het afvalstoffenbeleid.

Wel dient VTVIa te kunnen aantonen dat recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch voor deze afvalstoffen niet mogelijk is of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener, meer zouden bedragen dan € 205,-/ton. Dit volgt uit het hoofdstuk 'Minimumstandaard voor vergunningverlening' in Sectorplan 3. Hiertoe is voorschrift 1.2.5 opgenomen in de vergunning.

Het beleid voor de dierlijke oliën en vetten is neergelegd in sectorplan 65. De minimumstandaard is het verwerken conform de bepalingen uit Verordening dierlijke bijproducten, artikelen 12 t/m 14. Dit betekent dat voor dierlijke (afval)materiaal van categorie 1, 2 en 3 nuttige toepassing mogelijk is met of zonder maatregelen per categorie type. Het wordt opgemerkt dat dierlijke bijproducten-materiaal ook een afvalstof kan zijn (conform de definitie van afvalstof van de KRA).

Uit artikel 10 van de Europese Verordening dierlijke bijproducten (Verordening EG nr. 1069/2009) blijkt dat de dierlijke afvalstoffen en vetten die bij VTVIa zullen worden op- en overgeslagen categorie 1, 2 en 3 materiaal zijn. Artikel 12, 13 en 14 schrijven voor op welke manier categorie 1, 2 en 3 materiaal respectievelijk kan worden gebruikt, verwerkt of verwijderd. Voor de Verordening dierlijke bijproducten is de NVWA (Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit) het bevoegd gezag ten behoeve van de benodigde erkenningen en registraties voor verder gebruik, verwerking of verwijdering.

Alle drie categorieën kunnen indien het afval materiaal is, verwijderd of nuttig toegepast worden door meeverbranding. Daarom worden in voorschrift 1.2.5 de dierlijke afvaloliën en afvalvetten van de eisen met betrekking tot recycling uitgezonderd.

In dit sectorplan is ook vastgesteld dat de Verordening dierlijke bijproducten leidend is ten opzichte van de Wm, tenzij sprake is van verbranden, storten, composteren of vergisten van dierlijk afval. In dat geval zijn zowel de Verordening dierlijke bijproducten als de Wm van toepassing. Deze uitzonderingen zijn ook voorzien in de Kaderrichtlijn afvalstoffen (art. 2, sub 2 onder b).

In artikel 10.1a lid 1, onderdeel h en onder 1 van de Wm is artikel 2, tweede lid, onder b van de Kaderrichtlijn afvalstoffen nagenoeg ongewijzigd geïmplementeerd, in die zin dat daarin is bepaald dat een deel van hoofdstuk 10 'Afvalstoffen' van de Wm niet van toepassing is op handelingen met dierlijke bijproducten voor zover daar regels over zijn gesteld in Europees recht (zoals de Verordening dierlijke bijproducten). Onder meer de artikelen 10.1, 10.2 en 10.54 en titel 10.2 van de Wm blijven in dergelijke gevallen wel van toepassing. Dit betekent dat:

- Als nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, kan een vergunninghouder worden verplicht alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs kunnen worden gevergd, teneinde die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken;
- Het is verboden zich van deze afvalstoffen te ontdoen door deze, al dan niet in verpakking, buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden zonder toestemming;
- Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen buiten een inrichting nuttig toe te passen of te verwijderen zonder toestemming;
- Titel 10.2.mbt het afvalbeheerplan is van toepassing inclusief de afvalhiërarchie (art. 10.4) en er kan worden afgeweken van de afvalhierarchie, indien dit, de gehele levenscyclus in beschouwing nemende, met betrekking tot de algemene effecten van het produceren en beheren van dergelijke afvalstoffen gerechtvaardigd is (art. 10.5).

Concluderend kunnen wij voor dierlijk-materiaal die afvalstoffen zijn, bedoeld voor de productie van biobrandstoffen, wel eisen stellen onder de hierboven benoemde situaties. Daarom zijn de afvalvoorschriften in het onderhavige besluit ook van toepassing op de dierlijke afvaloliën en afvalvetten tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

Het mengen van de afvalstoffen vormt samen met de vastgelegde voorschriften geen belemmering voor het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend met voorschriften. Zie verder uitleg bij Mengen van afvalstoffen met ZZS.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP. De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Op grond van het beleid neergelegd in LAP3 (D.3) geldt dat het AV-beleid rekening dient te houden met de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS):

- In het A&V-beleid dient te worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten.
- Het A&V-beleid dient te beschrijven op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden.
- Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Voorts dient bij het opstellen van het nieuwe AV-beleid rekening te worden gehouden met informatie over ZZS afkomstig van de sectorplannen van LAP3, het rapport 'ZZS in afvalstoffen', update 2019 (inclusief bijlagen), datum 18-12-2019 met kenmerk A108010/R20190414a van SGS Intron, het rapport van 2022 'Inventory of ZZS in waste fats and oils van 20 juli 2022' van SGS Intron met kenmerk A134740/R20220822, dan wel de meest recente versies van beide rapporten indien gepubliceerd, en de informatie van de ontdoener van de afvalstoffen en -stromen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP3 zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen behoudens:

- voor aanvullingen in verband met (p)ZZS zie paragraaf onderaan over Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen.

Op bovenstaande punten moet het AV-beleid en AO/IC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschrift(en) verbonden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen gedeeltelijk melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om (naast de meldingsverplichtingen tevens) registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 van het Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Risico op bijmenging met grondstoffen bedoeld voor de voedselindustrie

VTVla geeft in de aanvraag aan de intentie te hebben om te voorkomen dat plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten worden gemengd met grondstoffen bedoeld voor de voedselindustrie ten behoeve van de productie van biobrandstoffen.

Vanaf 1 januari 2022 geldt dat in te boeken vloeibare brandstof op grond van artikel 9.7.4.2 onder d van de Wm niet mag worden geproduceerd "uit olie uit sojabonen, met uitzondering van olie uit sojabonen met een gecertificeerd laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik als bedoeld in verordening (EU) 2019/807". Hiermee worden biobrandstoffen met een hoog risico op indirect landgebruik wettelijk uitgesloten van bijmenging voor de productie van biobrandstof.

Op Europees niveau is al vastgelegd dat de bijmenging van biobrandstoffen verkregen uit palmolie een hoog risico heeft op indirect landgebruik en daarom ook niet bijgemengd mag worden. Producten worden als verboden aangemerkt als ze afkomstig zijn van grond die na december 2020 ontbost is. Handelaren moeten gaan bewijzen dat de producten ontbossingsvrij en legaal zijn. Importeurs moeten "precieze geografische informatie over de landbouwgrond" kunnen overleggen om te laten zien waar de grondstoffen vandaan komen. Het gaat hier naast soja en palmolie ook om producten als hout, cacao, koffie, rundvlees of rubber.

Verdere regulering van andere oliën en vetten dan soja heeft in de Nederlandse wet- en regelgeving nog niet plaatsgevonden. Binnen de Wabo zien wij onvoldoende grondslag om deze ongunstige effecten elders (buiten Nederland) in het onderhavige besluit te reguleren.

Conform artikel 26 van de Europese Richtlijn 2018/2001 van 11 december 2018 (RED II) is op het gebied van hernieuwbare energie vastgelegd dat van 31 december 2023 tot en met 31 december 2030 het toegestane maximum aandeel van 7 % van biobrandstoffen, indien geproduceerd uit voedsel- en voedergewassen, geleidelijk moet afnemen tot 0 %.

Dit betekent dat in relatief korte tijd mogelijkverwijst verplichtingen gaan komen met betrekking tot;

- het aantonen dat er geen olie uit sojabonen of palmolie of andere oliën en vetten geschikt als grondstof in de voedingsindustrie worden gebruikt voor de productie van biobrandstoffen;
- inzicht geven in de traceerbare oorsprong (landbouwgrond) van de gebruikte grondstoffen die gemengd worden met afvalstoffen bedoeld voor de productie van biobrandstoffen, in het bijzonder of die grond niet na december 2020 ontbost is;
- inzicht geven in welke certificering zal plaats vinden volgens één van de EU-geaccordeerde certificatieregelingen op basis van RED II, zoals de ISCC EU, met betrekking tot de vastlegging van de duurzaamheid en CO₂-reductie, inclusief voor het vastleggen van de primaire producenten (boerderij, plantage, punten van oorsprong van afval en reststoffen).

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

Ter inleiding wordt opgemerkt dat het van belang is om onderscheid te maken tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna te noemen: REACH) en de POP-verordening (hierna te noemen: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen dienen derhalve zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit afdeling 2.3 van het activiteitenbesluit of de vastgestelde BBT-conclusies en voor emissies van ZZS naar het water gelden de restricties van de Waterwet.

Daarnaast staat het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name hoofdstuk B.14 van LAP3. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in hoofdstuk D.4 van LAP3. Deze hoofdstukken vormen het toetsingskader voor de het verlenen van deze omgevingsvergunning.

Ter verduidelijking zal worden ingegaan op de relevante aspecten en toetsingskaders voor de aanvraag in het kader van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid van LAP3 zoals neergelegd in B.14 en D.4 is uitvoerig van aard en derhalve bevat onderstaande tekst slechts een weergave op hoofdlijnen van het wettelijke kader en het beleid van LAP3 aangaande ZZS.

REACH-Verordening (REACH)

De REACH-Verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht (tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen) en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigde stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening, dienen producenten en houders van afval, alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen.

Het beleidskader van LAP3 en de sectorplannen van LAP3 vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.

Activiteitenbesluit (Abm)

In artikel 2.4 van het Abm is vastgelegd dat emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk voorkomen worden, dan wel, indien dat niet mogelijk is, de emissies tot een minimum beperkt worden. De verplichting geldt rechtstreeks voor vergunningplichtige inrichtingen (uitgezonderd inrichtingen met IPPC-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld).

Op grond van het Abm kunnen daar waar nodig ook maatwerkvoorschriften worden gesteld om het zoveel mogelijk voorkomen van emissies van ZZS naar de lucht, dan wel het tot een minimum te beperken, te bevorderen.

Indien het Abm niet van toepassing is of als het Abm het betreffende aspect niet uitputtend regelt en geen maatwerkbevoegdheid bestaat, kunnen daar waar nodig aanvullende voorschriften worden gesteld om het zoveel mogelijk voorkomen van emissies van ZZS naar de lucht, dan wel het tot een minimum beperken, te bevorderen.

Omgang met pZZS

Op grond van het beleid van de provincie Zuid-Holland³ geldt dat op grond van het voorzorgsbeginsel potentieel Zeer Zorgwekkende Stoffen (pZZS) als ZZS worden behandeld. In het kader van verwerkingshandelingen die vallen onder LAP3 geldt deze gelijkstelling echter niet. Volgens het beleidskader van LAP3 (B.14) blijven pZZS namelijk buiten beschouwing tot het moment dat deze stoffen als ZZS mogen worden gekwalificeerd. Met de aanwezigheid van eventuele pZZS wordt met deze aanvraag dan ook geen rekening gehouden wat betreft de verwerking van afvalstoffen. LAP3 ziet echter niet op emissies naar lucht en water, zodat in dat kader het (p)ZZS-beleid van de provincie Zuid-Holland wel van toepassing is.

Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk B.14 van LAP3.

Voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS geldt in de eerste plaats dat de verwerking in relatie tot de beoogde toepassing niet in strijd mag zijn met de bepalingen van de REACH- en POP-verordening. Er dient in geval van een aangevraagde of vergunde verwerking of nuttige toepassing daarom eerst gekeken te worden of de ZZS in de afvalstoffen onder REACH en POP zijn geregeld. Als dat het geval is dan is de verwerking tot de beoogde toepassing alleen toegestaan indien dat niet in strijd is met REACH of POP. Voor het toepassen van nationaal beleid (LAP3) is dan geen ruimte.

Toepassing van het nationale LAP3-beleid bij het verwerken van afval tot de beoogde toepassing is pas aan de orde in een aantal gevallen, te weten:

- De ZZS is niet geregeld onder REACH of POP;
- De ZZS staat op de kandidaatslijst van REACH;
- De ZZS-houdende afvalstof wordt toepast op een manier waarop de restricties van REACH niet toezien;
- De ZZS staat op de autorisatielijst, maar de verwerking is gericht op het maken van voorwerpen.

Indien een inrichting een verwerking gericht op nuttige toepassing verricht, die valt onder één van de vier bovengenoemde gevallen, dan is de verwerking niet zonder meer toegestaan. In dat geval zal mogelijk een risicoanalyse moeten uitwijzen of de beoogde verwerking is toegestaan.

Risicoanalyse (Ra)

Opgemerkt wordt dat niet voor elk moment in de afvalverwerkingsketen geldt dat een Ra aan de orde is. Pas als sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht

³ Zie Provinciaal Blad, 4 december 2019, nr. 7897, Besluit van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland houdende regels omtrent vaststelling van de bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen van de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021

is op het maken van een product, halffabricaat of afvalstof die t.b.v. een toepassing op de markt wordt gebracht, is een Ra aan de orde als aan bepaalde randvoorwaarden is voldaan. Dit geldt ook voor een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld in de vorm van een product dat op de markt wordt gebracht of een toepassing als vulstof). In het geval van enkel op- en overslag of een mechanische of fysische behandeling zoals verkleinen, wassen of breken, is een Ra derhalve niet aan de orde. Aangezien bij VTVIa ook gemengd wordt, kan onder omstandigheden wel een Ra nodig zijn (zie voorschrift 1.2.8).

Indien een inrichting een verwerking verricht die plaatsvindt op een moment waarop eventueel een Ra aan de orde is, dient te worden beoordeeld welke ZZS in de afvalstroom of afvalstromen aanwezig zijn en in welke concentratie. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit een meting of de meest recente versie van de SGS Intron rapporten. Verder dient eventueel op basis van informatie verkregen van de inrichting te worden beoordeeld welke ZZS nog meer aanwezig zijn in de afvalstromen die de inrichting verwerkt. Hierbij kan het bevoegd gezag mogelijk verlangen dat de aanwezigheid van andere ZZS wordt onderzocht indien daar aanleiding toe bestaat.

Vervolgens dient te worden beoordeeld of de REACH- of de POP-verordening of een minimumstandaard van een sectorplan van LAP3 reeds toeziet op de verwerking van de afvalstof met deze ZZS, of bepalingen kent ten aanzien van het in de handel brengen of het gebruik van de ZZS.

Slechts als aan de volgende criteria is voldaan, is een Ra aan de orde:

- De minimumstandaard voor de afvalstof ziet niet toe op de ZZS.
- REACH en POP zien niet al toe op het op de markt brengen van de ZZS of ZZS-houdende producten of materialen, noch op de verwerking van de afvalstof met ZZS.

Dit laatste houdt in dat een Ra alleen aan de orde kan zijn in het geval van verwerking met als doel nuttige toepassing of in geval van een beoordeling bijproduct of einde-afvalstof voor:

- Afvalstoffen met ZZS van de kandidaatlijst van REACH;
- Afvalstoffen met ZZS die voorkomen op de restrictielijst van REACH, maar die worden toegepast op een wijze waarop de restricties niet toezien;
- Afvalstoffen met stoffen van de autorisatielijst van REACH, maar waarvan wordt beoogd een voorwerp te maken;
- Afvalstoffen die overige ZZS bevatten. Dit zijn stoffen die niet voorkomen in de POP-verordening of de autorisatielijst-, restrictielijst-, of kandidaatlijst van REACH.

Ten aanzien van de criteria voor een Ra geldt verder dat een Ra alleen aan de orde is als de ZZS in een afvalstof of materiaal aanwezig is boven een bepaalde concentratiegrenswaarde (CGW). Deze CGW is in principe 0,1% g/g (1.000 mg/kg), tenzij een afwijkende waarde is vastgesteld in tabel 23 van bijlage 11 van LAP3. Hierbij zij overigens opgemerkt dat specifiek

beleid, zoals het beleid voor het mengen van afval tot bouwstoffen, van toepassing kan zijn en beperkingen kan stellen aan de beoogde verwerking.

Tot slot dient, voor de beantwoording van de vraag of de verwerkingshandeling kan worden toegestaan, te worden beoordeeld of het technisch of economisch niet mogelijk is om de ZZS uit het materiaal te vernietigen of af te scheiden en het materiaal dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten. Indien dat het geval is, wordt de inzet van ZZS-houdend materiaal niet toegestaan zonder deze reinigingsstap.

Als het technisch of economisch niet mogelijk is de ZZS te verwijderen, dan dient vergunninghouder middels een Ra aan te tonen dat er geen onaanvaardbare milieu hygiënische risico's verbonden zijn aan de boogde inzet van het materiaal.

Toetsing geldende vergunning aan bovenstaand ZZS-beleid

VTVla heeft in de aanvraag een systematiek bedacht om te bepalen welke mogelijke ZZS in de afvalstoffen aanwezig kunnen zijn. Deze systematiek is gebaseerd op:

- SGS Intron, ZZS in Afvalstoffen, Update 2019, rapportnummer A108010/R20190414a bedoeld voor binnen Europa afkomstige afvalstoffen.
- SGS Intron, Inventory of ZZS in waste fats and oils, 20 juli 2022, rapportnummer A134740/R20220822 bedoeld voor buiten Europa afkomstige afvalstoffen.
- Een bemonstering- en analyse (controle) programma op ZZS waarbij:
 - o 3% van alle jaarlijks binnenkomende partijen van afvalstoffen worden gecontroleerd door middel van steekproefbemonstering en analyse op de aanwezigheid van ZZS;
 - o bij vooracceptatie en eerste fysieke acceptatie van nieuwe afvalstromen worden analyses uitgevoerd op 10% dan wel 20% van alle binnenkomende partijen;
 - o de selectie van de te analyseren ZZS is vastgesteld conform bijlage 4 van de AV-beleid en de AO/IC.

Vanwege de verplichting om ZZS zoveel mogelijk uit het milieu te verwijderen, vragen wij in voorschrift 2.1.1 én 2.1.2 om een actueel register van afvalstoffen waarbij vergunninghouder verplicht wordt periodiek zichzelf te informeren over ontwikkelingen binnen het ZZS-beleid en mogelijke nieuwe aanwijzingen van ZZS in afvalstoffen. Hierbij houden wij rekening met reëel te benaderen informatiebronnen voor de vergunninghouder, zoals informatie verkregen van de ontdoener of wijzigingen van de SGS-Intron rapporten. Nieuwe informatie kan leiden tot een herziening van het AV- en AO/IC-beleid. Hiermee wordt een proactieve houding van vergunninghouder verwacht waarbij invulling moet worden gegeven aan nieuwe ontwikkelingen in het landelijk ZZS-beleid en actief verbeteringen moeten worden nagestreefd over het verkrijgen van informatie over ZZS in afvalstoffen.

Omdat de aangevraagde activiteiten die vergunninghouder wil gaan starten niet eerder zijn getoetst aan het landelijk ZZS beleid, verbinden wij voorschriften voor het onderzoeken en

registreren van de samenstelling van ZZS in de afvalstoffen die binnen de inrichting kunnen worden geaccepteerd.

Voorschrift 2.1.1 tot en met 2.1.5 is een nadere uitwerking van het lange termijn beleid zoals vastgelegd in de Handreiking verzoek om informatie over ZZS afvalbedrijven, d.d. 3 september 2020'. Hiermee wordt geborgd, dat vergunninghouder op continue basis haar informatiepositie met betrekking tot ZZS in de te accepteren afvalstoffen verbetert.

Voorschrift 2.1.6 is toegevoegd, om afvalverwerkende bedrijven de PDCA-cyclus te laten sluiten. De PDCA (Plan-Do-Check-Act) cyclus is een krachtige, in de praktijk beproefde verbetermethode, waarmee tot continue verbetering van processen in een organisatie kan worden gekomen. De PDCA-cyclus is ook uitgangspunt in tal van kwaliteitssystemen, milieuzorgsystemen en systemen van Arbozorg.

Voorschrift 2.2.1 zoekt m.b.t. informatie over het (p) ZZS gehalte in de afvalstof aansluiting bij artikel 10.38 eerste lid van de Wm waarin reeds is geregeld welke registraties moeten worden verricht bij afgifte van bedrijfs- of gevaarlijke afvalstoffen aan derden.

Mengen van afvalstoffen met ZZS

De basis van het algemene mengbeleid is artikel 18 van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen (Kra). Hierin is vastgelegd dat lidstaten maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat gevaarlijke afvalstoffen niet worden gemengd met andere categorieën van gevaarlijk afvalstoffen, noch met andere afvalstoffen, stoffen of materialen, en ook niet worden verdund.

Nationaal is dit wettelijk uitgewerkt in onder andere artikel 10:54a van de Wm en art. 2.12 Abm, welk laatste artikel op type A, B en C inrichtingen van toepassing is. Artikel 2.12 Abm is verder uitgewerkt in artikel 2.9 van de Activiteitenregeling (Arm). In bijlage 11 van de Arm zijn de categorieën afvalstoffen te vinden zoals bedoeld in art. 10.54a Wm.

Het wettelijke kader voor mengen is verder uitgewerkt in hoofdstuk D.4 van LAP3. Nu het zonder daartoe strekkende vergunning op grond van art. 10.54 Wm verboden is om menghandelingen uit te voeren van gevaarlijke afvalstoffen, vormt dit beleid het toetsingskader voor het vergunnen van menghandelingen met gevaarlijke afvalstoffen en de op te nemen voorschriften.

Het mengen van verschillende categorieën van niet gevaarlijke afvalstoffen is ook niet zonder meer toegestaan. Hoewel de verschillende categorieën van afvalstoffen in een zelfde sectorplan kunnen zijn vermeld en een zelfde minimum standaard geldt, betekent dat niet dat menghandelingen zijn toegestaan. Mengen is immers primair geregeld op categorie-niveau, los van de vraag in welk sectorplan de categorieën vallen. Het samenvoegen van niet gevaarlijke afvalstoffen die onder één sectorplan vallen maar die tot verschillende categorieën behoren, is

een menghandeling. Op basis van informatie uit het AV- en AO/IC-beleid van vergunninghouder, kan in de vergunning toestemming worden verleend om niet gevaarlijk afvalstoffen van verschillende categorieën van afvalstoffen met eenzelfde minimumstandaard te mengen.

Het samenvoegen van niet gevaarlijke afvalstoffen, die van aard, samenstelling en concentratie gelijkwaardig zijn, is gedefinieerd als “opbulken”. Het gaat hierbij om niet gevaarlijke afvalstoffen uit eenzelfde categorie conform de categorie-indeling van bijlage F5 van LAP3.

ZZS is een bijkomend toetsingsaspect dat moet worden toegepast op menghandelingen van alle afvalstoffen. Indien sprake is van opbulken van afvalstoffen, betekent dat dat ook hier ZZS invloed kan hebben op het samenvoegen van verschillende afvalstoffen uit eenzelfde categorie-indeling en op de vraag of sprake is van opbulken of mengen. Het “verdunnen” van mogelijk aanwezige concentraties van ZZS is immers niet toegestaan.

Het begrip ‘opbulken’ dat eerder werd gedefinieerd voor het samenvoegen van stoffen die van aard, samenstelling en concentraties gelijkwaardig waren, werd meestal gebaseerd op basis van aannames waarbij de afvalstromen visueel gelijkwaardig waren. Met ZZS als mee te wegen toetsingsaspect is een dergelijke benadering niet langer mogelijk en zal mede door middel van een onderbouwing over de samenstelling van het afval een nieuwe beoordeling moeten worden uitgevoerd.

Een menghandeling kan alleen worden toegestaan indien aan de volgende cumulatieve voorwaarden wordt voldaan:

1. Het mengen leidt niet op enig moment tot blootstelling van mens of milieu aan ZZS;
2. Het mengen staat verwerking conform de minimumstandaard van de te mengen afvalstoffen niet in de weg;
3. Het mengen leidt op het niveau van de inrichting niet tot onaanvaardbare consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.

Wat betreft het eerste punt heeft tevens te gelden dat het mengen van ZZS-houdende afvalstoffen niet strijdig met REACH of POP mag zijn, en dat het mengen ook niet is toegestaan als het afvalstoffen betreft die op basis van bijlage F.5 van LAP3 gescheiden gehouden dienen te worden. Daarom hebben wij het voorschrift 1.2.8 én de voorschriften van hoofdstuk 2.3 vastgesteld.

Omdat vergunninghouder 3 % van alle op- en overgeslagen en gemengde afvalstoffen analyseert op ZZS, én 10 % dan wel 20 % van alle nieuwe op- en overgeslagen en gemengde afvalstoffen kan achteraf toch blijken dat de CGW van een of meerdere ZZS overschreden is. Conform hoofdstuk 3.4 van de Handreiking Risicoanalyse ZZS (LAP3.NL), versie 1.0 (Nov.2018), dient bij een afvalstof waar een CGW van ZZS wordt overschreden, een risicoanalyse uitgevoerd te worden. Dit hebben wij geborgd in voorschrift 1.2.8. Dit voorschrift

draagt er ook zorg voor, dat wanneer voor een gemengde partij uit de risicoanalyse blijkt dat het gebruik een risico op onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS met zich meebrengt, vergunninghouder de gemengde partij apart moet houden en deze moet afvoeren naar een erkende verwerker. Het verder mengen van een dergelijke partij afval met andere partijen afval of met plantaardige en/of dierlijke oliën en vetten, die geen afval zijn of het afgeven voor de productie van biobrandstoffen is niet toegestaan.

Afvalstoffen, anders dan die worden afgevoerd ten behoeve van de productie van biobrandstoffen en (als het goed is incidenteel) afvalstoffen (gemengde partijen) met ZZS boven de CGW die zonder verdere verwerkingshandelingen worden afgevoerd, komen niet vrij (voorschriften 1.2.6 en 1.2.7).

Voorschrift 1.2.6 is in overeenstemming met paragraaf 3.5 van de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018). Dit vangnetvoorschrift is bedoeld om als voorwaarde te dienen voor het toestaan/vergunningen van het mengen c.q. verwerken van bepaalde afvalstromen.

Voorschrift 2.3.1 is in overeenstemming gebracht met de bepalingen uit paragraaf B.14.5.3.2 van het LAP3. Het betreft een vangnetvoorschrift waarbij VTVIa op basis van zijn verplichting tot evaluatie van zijn A&V-beleid (zie paragraaf D.3.3. van het LAP3) zich continu rekenschap geeft van de doelmatigheid van de binnen de inrichting aanwezige verwerkingsroutes, daarbij in acht nemend de steeds beter wordende inzichten met betrekking de samenstelling van de ZZS-bevattende afvalstromen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten samen met de vastgelegd voorschriften in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

OVERWEGINGEN GEUR

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is verankert in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerk vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen, zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Beste Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal of gemeentelijk Beleid

De provincie Zuid-Holland heeft eigen geurbeleid ontwikkeld. Dit is samengevat in de nota geurhinderbeleid van de provincie Zuid-Holland uit 2019 met besluitnummer PZH-2018-676195392 (DOS-2018-0009280). In dit beleid is beschreven op welke wijze de BBT voor geur moet worden herleid. In essentie is het een nadere uitwerking van de landelijke hindersystematiek geur, die ook in de "Handleiding geur" is beschreven.

Daarbij is voor het kerngebied Rijnmond een eigen beleid ontwikkeld. Dit beleid is strenger dan het landelijke beleid en is gericht op het voorkomen van cumulatie van geuren als gevolg van het emitteren van geur door een groot aantal industriële inrichtingen. Belangrijk onderdeel van dat beleid is het voorschrijven van maatregelniveaus aan de bedrijven. Daarbij wordt ernaar gestreefd om maatregelniveau I te halen (geen geur waarneembaar buiten de inrichtingsgrenzen).

Beoordeling geurhindersituatie

VTVla slaat oliën en vetten, deels in verwarmde tanks. De stoffen hebben een lage damspanning zodat er weinig verdampst, maar er toch enige geur vrijkomt.

Geurrelevante processen

Binnen de inrichting vinden de volgende bestaande geurrelevante processen plaats:

- op- en overslag en transport van vloeibare oliën en vetten;
- laden en lossen van zeeschepen, lichters en tankauto's met deze oliën en vetten.

Met deze aanvraag wordt het op- en overslaan, opbulken en mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen van plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten hieraan toegevoegd. De vergunde doorzet wordt daarbij niet verhoogd.

Geurbronnen

De volgend geurbronnen zijn binnen de inrichting al aanwezig:

- een geurreducerende voorziening met puntbron, te weten een scrubber;
- diffuse emissies van dampen uit “zwetende” tanks, leidingen, pompen en transportmiddelen.

Best beschikbare techniek

De volgende geurreducerende maatregelen worden toegepast:

- een scrubber op alle tanks van tankgroep 3000, met een geur verwijderend rendement van 80%;
- watersloten op ventilatiestacks;
- beperken het verladingsdebiet tot het gemiddeld van 194 m³ per uur over de gehele inrichting;
- gebruik van gesloten stalen pompen, leidingen en tanks die in een goede staat van onderhoud verkeren en geschikt zijn voor de opslagen van (afval)oliën en (afval)vetten.

Conform het vierde streepje hierboven, betekent ‘Geschikt voor de opslagen van (afval)oliën en (afval)vetten’ dat zij bestand zijn tegen de inwerking van hemelwater op de opgeslagen (afval)oliën en (afval)vetten en als gevolg hiervan weerstand bieden tegen corrosie. Deze maatregelen leiden tot de geurcontour zoals is weergegeven in het bij de aanvraag gevoegde document “Geuronderzoek, onderdeel aanvraag omgevingsvergunning (milieu), Vopak terminal Vlaardingen BV” opgesteld door RHDHV van september 2023 met kenmerk BG9768-IB-RP006.F06.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen aan de Koningin Wilhelminahaven. De eerste woningen liggen op een afstand van circa 300 meter ten noorden van VTVla. Nieuwe woningen worden bestemd op ongeveer dezelfde afstand ten westen van het bedrijf.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten bij de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten minder dan 0,5 ou_E/m³ als 98 percentiel bedraagt. De contour van dit percentiel ligt op enige afstand van de noordelijk woningen als in het westen verwachte woningen. In de bestaande omgevingsvergunning is maatregelniveau III voorgeschreven.

Op basis van het bij de aanvraag bijgesloten geurrapport blijkt dat met de nieuwe aangevraagde activiteiten het huidige Maatregelenniveau III kan worden gehandhaafd. Er zal nog steeds geen hinder optreden ter plaatse van woningen bij normale bedrijfsomstandigheden. Dit komt door de extra te treffen maatregel vergund op 2 mei 2023 met kenmerk 1914476_4521592. Deze maatregel betreft een Geurbehandelingsinstallatie voor de TG3000.

Zekerheidshalve zijn nog wel extra geurmetingen voorgeschreven om de effectiviteit van de voorgenomen maatregel te beoordelen (zie verder 'Geuronderzoek').

De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn getroffen, worden naar huidige kennis en inzicht beschouwd als de beste beschikbare technieken. Daarbij is ook vastgelegd op welke wijze de geurcontour bepaald moet worden. Wij merken hierbij op dat in de aanvraag bleek dat het adviesbureau bij het schrijven van het geurrapport een te geringe ruweheidslengte opgaf. Ook bleek de ruweheidslengte in de tijd gewijzigd te zijn. Hierop is aanvullend onderzoek gedaan door het adviesbureau RHDHV en de DCMR. In overleg is de juiste ruweheidslengte bepaald en handmatig ingevoerd in het geurrapport. De nieuwe ruweheidslengte ligt tussen 1,0, oftewel uitsluitend aaneengesloten bebouwing, en 0,5, oftewel af en toe een gebouw, of verder een waarde die hoort bij een open terrein.

Tenslotte geldt met betrekking tot emissies van diffuse emissiedampen dat eisen zijn gesteld aan de gebruikte apparatuur en de staat van onderhoud daarvan. Dit hebben wij geborgd in voorschriften van het hoofdstuk 3.1 en 3.2.

Geuronderzoek

De inzichten over de geuremissie zijn mede gebaseerd op geurmetingen uit 2001 en op de aanname dat de nieuwe niet-gevaarlijke afvalstoffen van plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten dezelfde mate van geur afgeven als de huidige oliën en vetten. De mate waarin deze niet-gevaarlijke afvalstoffen straks geur af gaan geven is onder meer afhankelijk van de herkomst en leeftijd van de afvalstoffen, oftewel de mate van biologische afbraak van de afvalstoffen. De niet-gevaarlijke afvalstoffen van plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten kunnen conform de aanvraag van over de gehele wereld worden aangeleverd.

De laatste geurmetingen die uitgevoerd zijn in 2001 voor de huidige activiteiten met oliën en vetten werden niet gemeten conform de laatste richtlijn NTA 9065. Ook zijn de geurbronnen de afgelopen 25 jaar maar eenmaal gemeten. Dit terwijl de geuremissiemetingen een grote onzekerheid kennen. Daarom dienen deze metingen opnieuw te worden herhaald.

De omgeving heeft behoefte aan zekerheid over de mate waarin geur vrijkomt uit deze opslagtanks voor de aangevraagde nieuwe activiteit. Om deze reden zijn nieuwe geurmetingen voorgeschreven in het hoofdstuk 3.3. Deze moeten worden uitgevoerd aan de geurreducerende voorziening en aan de opslagactiviteiten. Metingen moeten naast de opslag en handeling met niet-gevaarlijke afvalstoffen van plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten van verschillende herkomsten, ten minste opnieuw worden uitgevoerd bij de opslag activiteiten van de volgende producten:

- Vetzuren;
- Palmolie en varianten daarop zoals palmpitolie;
- Kokosolie; én

- Fatty alcohol.

Dit is noodzakelijk wegens de verouderde beschikbare data van metingen die in het jaar 2001 zijn uitgevoerd volgens oude normeringen.

Wel kunnen wij soepel zijn op de volgende aspecten. Een meting van een bestaande productgroep kan achterwege blijven als er al recente geurmeetresultaten (max 5 jaar oud) voorhanden zijn. Ook de emissie van geur afkomstig van de biodiesel hoeft niet opnieuw gemeten te worden. Biodiesel bestaat uit used cooking oil die al behandeld en gereinigd is. Daarvan zijn elders metingen uitgevoerd en de mate waarin dit geur afgeeft is bekend en valt binnen de bestaande en al bekende productgroepen.

Wij achten een periode van een jaar na ontvangst van de eerste lading met plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten een redelijk termijn om het nieuwe geuronderzoek bij het bevoegd gezag in te dienen. Dit hebben wij opgelegd in voorschrift 3.3.1.

Het kan wel voorkomen dat in deze periode niet op alle aangevraagde soorten plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten afkomstig van binnen en buiten Europa gemeten kan worden. Daarom hebben wij in voorschrift 3.3.3 opgenomen om in een dergelijke situatie in ieder geval ook een deelgeurrapport ter goedkeuring aan het bevoegd gezag op een later tijdstip in te dienen.

Tenslotte, hebben wij in voorschrift 3.3.6 voorgeschreven dat een meetplan vooraf ter goedkeuring dient ingediend te worden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten samen met de vastgelegde voorschriften in overeenstemming zijn met het geldende geurbeleid en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van geur.

RICHTLIJN VOOR BOVENGRONDSE OPSLAG VAN BRANDBARE VLOEISTOFFEN IN VERTICALE CILINDRISCHE TANKS

Vergunninghouder wil met deze aanvraag afvalstoffen verwarmen (40-80 °C), op- en overslaan van niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong (PGS-klasse 4, al dan niet verwarmd), waarbij de opslag plaatsvindt in bestaande vergunde verwarmde opslag tanks in de tankgroepen 2000, 2560 en 3000.

Deze producten vallen strikt genomen niet onder het toepassingsgebied van de PGS 29:

Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, omdat deze zijn geclassificeerd als klasse 4. De PGS 29 is namelijk niet van toepassing op brandbare vloeistoffen met een vlampunt van meer dan 100 °C die verwarmd worden op- en overgeslagen, mits de temperatuur van de vloeistof ten minste 20 °C onder het vlampunt blijft.

Op basis van ervaringen in de praktijk blijkt dat vooral microbiologisch beïnvloede corrosie (MIC) met niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong kan ontstaan. Een inspectieprogramma en een onderhoudsprogramma dat voldoet aan de laatste stand der techniek is hierdoor relevant in het belang van het bescherming van het milieu. Daarom moeten de aangevraagde afvalstoffen worden opgeslagen in opslagtanks die tenminste voldoen aan de PGS 29:2016 Richtlijn.

- Voor de tankput 2000 is dit gereguleerd in de omgevingsvergunning van 18 oktober 2019 met kenmerk 9999106294_9999677459.
- Voor de tankput 3000 is dit gereguleerd in de omgevingsvergunning van 29 oktober 2021 met kenmerk 9999194524_99991098323.
- Voor de tankput 2560 is dit niet het geval. De PGS 29:2008 is gereguleerd voor deze tanks in de revisievergunning van 18 mei 2011 met kenmerk 21155469/256700. Echter hoofdstuk 11.3 Periodieke inspectie en onderhoud van de PGS 29:2008 is in het voorschrift 10.1 uitgezonderd waardoor er niet in voldoende mate wordt geborgd dat het milieu wordt beschermd.

In de aanvraag is aangegeven dat, omdat er geen installaties worden gewijzigd in het kader van deze aanvraag, geen toets uitgevoerd is aan de meest actuele PGS 29-richtlijn. Wij merken op, mede in reactie hierop, dat het bevoegd gezag de plicht heeft om omgevingsvergunningen actueel te houden.

Op grond van artikel 5.39 onder a van de Omgevingswet en artikel 8.99 eerste lid onder a van het Bkl moeten wij de voorschriften van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, wijzigen als door toepassing van artikel 5.38, eerste lid onder b, van de Omgevingswet blijkt dat de milieuverontreiniging die de activiteit veroorzaakt door de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu verder kan worden ingeperkt.

Sinds de laatste aan VTVla verleende vergunningen is de PGS 29 herzien. Inmiddels is de PGS 29:2021 versie 1.0 (Augustus 2021) van toepassing (artikel 1.4 van de Omgevingsregeling in combinatie met bijlage II van de Omgevingsregeling).

Daarom vinden wij het noodzakelijk dat VTVla voor alle tankputten vallend onder deze aanvraag een gap-analyse uitvoert op de nieuwste versie van de PGS 29:2021 versie 1.0 (augustus 2021). De verplichting tot het uitvoeren van de gap-analyse is opgenomen in voorschrift 4.1.1.a. Dit voorschrift voegen wij met dit besluit aan alle drie hiervoor genoemde omgevingsvergunningen toe.

Wij vinden het tevens essentieel dat de tanks van tankput 2560 voor de opslag van niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong pas in gebruik mogen worden genomen als er wordt voldaan aan de laatste stand der techniek met betrekking tot inspectie- en onderhoud. Op deze manier wordt bewerkstelligd dat er voldoende aandacht is voor

microbiologisch beïnvloede corrosie (MIC) met niet-gevaarlijke afvalstoffen van dierlijke en plantaardige oorsprong. Aan de omgevingsvergunning van 18 mei 2011 (revisie) met kenmerk 21155469/256700 (tankput 2560) wordt daarom tevens vergunningvoorschrift 4.1.2 b toegevoegd.

ANDERE MILIEUASPECTEN

Ruimtelijke ordening

Bestemmingsplan

Voor dit perceel geldt het bestemmingsplan vastgesteld op 6 mei 2015. In dit bestemmingsplan valt het initiatief onder de enkelbestemming 'Bedrijf', dubbelbestemming 'waarde-archeologie-3 en "Waterstaat – waterkering". Het betreft hier een wijziging van de milieuvergunning passend binnen het huidige bestemmingsplan.

Paraplubestemmingsplan Parkeren

Vanuit het paraplubestemmingsplan Parkeren is voor iedere nieuwe omgevingsvergunning een afzonderlijke toets noodzakelijk aan de geldende beleidsregel Parkeernomen. Er is geen sprake van een toename van verkeersbewegingen. Bij dit beoogd initiatief is daarom voldoende parkeergelegenheid.

Paraplubestemmingsplan Wonen

In bestemmingsplannen is vastgelegd dat gronden die bestemd zijn voor "wonen" bedoeld is voor één afzonderlijk huishouden in een woning. Het paraplubestemmingsplan Wonen zorgt voor eenduidige definities over wonen en huishouden met betrekking tot de vigerende bestemmingsplannen. Er is geen sprake van wijzigingen in wonen en/of huishouden. Het paraplubestemmingsplan Wonen heeft derhalve geen invloed op dit initiatief.

Bodem, Brandveiligheid, Energie, Externe Veiligheid, Geluid, Lucht en Vervoersmanagement

De voorgenomen activiteit betreft de op- en overslag, opbulken en het mengen van vloeibare niet gevaarlijke afvalstoffen zijnde vetzuren en oliën van dierlijk en plantaardige oorsprong, geclassificeerd als PGS(29)-klasse 4. De stoffen worden - al dan niet verwarmd 40-80 °C - in de tanks opgeslagen en gemengd. Het verschil met de vergunde producten is dat de stoffen een afvalcode (Euralcode) hebben en daarmee als een afvalstof moeten worden beschouwd. Het opslagvolume van de afvalstoffen bedraagt maximaal 85.000 m³ en de doorzet bedraagt 0,69 miljoen ton/jaar ofwel 1.890 ton per dag. Deze doorzet wordt gerealiseerd binnen de bestaande vergunde doorzet. De totale opslagcapaciteit en infrastructuur wijzigt niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Ons kenmerk
2273870_5204343



De aspecten Bodem, Brandveiligheid, Energie, Externe veiligheid, Geluid, Lucht en Vervoersmanagement zijn voor de opslag van niet-gevaarlijke afvalstoffen van plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten in voldoende mate vastgelegd in de vergunde situatie en zijn hierdoor verder niet relevant voor deze aanvraag.

Omgevingswet

Uit het overgangsrecht in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet volgt dat dit besluit totdat het onherroepelijk is, wordt beheerst door het oude recht. Pas vanaf het moment dat het onherroepelijk wordt, stelt het overgangsrecht bij de Omgevingswet het gelijk aan één of meerdere besluitfiguren uit de Omgevingswet. Welke dat voor dit besluit zijn, kunt u terugvinden in het overgangsrecht bij de Omgevingswet. Naast de verplichtingen uit dit besluit kunnen er voor u sinds 1 januari 2024 ook (nieuwe) verplichtingen gelden op grond van de nieuwe Omgevingswet. Deze kunnen voortvloeien uit de nieuwe regels van het Rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap. U kunt daarbij denken aan (nieuwe) algemene regels waaraan u moet voldoen, vergunningplichten, meldingsplichten of informatieplichten. Wij adviseren u daarom de nieuwe regelgeving te raadplegen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen

Ons kenmerk
2273870_5204343



Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

Aanvaardbaar hinderniveau (met betrekking tot geur)

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon, huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaaleconomische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/Abm.

Accreditatie instantie

Nationale accreditatie instantie als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PbEU L 218).

ADR-klasse

Classificatie als bedoeld in de Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

Afgas

Gasvormige drager van de emissie.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Andere hernieuwbare brandstoffen.

Andere hernieuwbare brandstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer.

AO/IC

Administratieve organisatie en interne controle. Systeem voor administratieve organisatie en interne controle bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

Atmosferische opslag

Opslag waarbij de absolute druk boven de vloeistof bij de opslag temperatuur beneden 1,06 bar ligt.

AV-beleid

Adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

BAT

Best Available Techniques/BBT.

BBT

Beste Beschikbare Techniek genoemd in een BBT document.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Ons kenmerk
2273870_5204343



Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

BREF

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

CLP

De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.

CMR-stof

Stof of preparaat die volgens bijlage I bij Richtlijn nr. 67/548/EEG geclassificeerd is als Kankerverwekkend categorie 1 of 2 of als Mutageen categorie 1 of 2 of als «Voor de voortplanting giftig» categorie 1 of 2. [CMR: carcinogeen, mutageen, reprotoxisch].

CoRAP

Communautair voortschrijdend actieplan ter voldoening aan artikel 44, lid 2 van de REACH-verordening voor de beoordeling van stoffen.

CPR

Een door de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen uitgegeven richtlijn.

Dampretoursysteem

Systeem bedoeld om dampen die anders in de atmosfeer zouden vrijkomen ten gevolge van verdringingsverliezen af te vangen en zonder verwerking terug te voeren naar de tank van waaruit wordt gepompt.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 - 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Emissie

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht.

Emissiegrenswaarde

De emissiegrenswaarde bestaat uit:

- de concentratie en/of
- de vracht van een emissie,

De emissie mag de emissiegrenswaarde tijdens één of meer vastgestelde perioden niet overschrijden.

EU-GHS/CLP

Zie CLP.

Eural

Europese afvalstoffenlijst.

Euralcode

Zes-cijferige code van de afvalstof.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

EU-richtlijn industriële emissies

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurconcentratie

Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m³) onder standaardcondities.

Geurdrempel

Die concentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per m³ (1 ouE/m³).

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurgevoelige locatie

Een geurgevoelige locatie uit categorie I dan wel categorie II.

Categorie I:

- woonwijk, lintbebouwing;
- ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleeghuizen;
- recreatiegebieden (verblijfsrecreatie);
- woonwagenterreinen;
- woonboten;
- asielzoekerscentra;
- scholen.

Categorie II:

- bedrijfswoningen;
- woningen in het landelijk gebied / verspreide ligging;
- recreatiegebieden (dagrecreatie);
- kantoren (wanneer die in woongebieden liggen, krijgen zij hiermee dezelfde bescherming als het woongebied).

Geurgevoelig object

Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder, waarbij beschermingsniveau afhangt van verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen en bijzondere bestemmingen.

Geurimmissie

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

Geurgevoelig object

Object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Geurindex

De geurindex is de (partiële) dampspanning (in ppm, bij 293,15 K (20°C), waarbij 1 bar overeenkomt met 10⁶ ppm gedeeld door de geurdrempel (ook in ppm). [Omgerekend: $(41 * p \text{ in mbar} * M) / \text{reukgrens in mg/m}^3$]).

Geuroverlast

De geur wordt langdurig of herhaaldelijk in vleugen waargenomen;
En

De geurbeleving wordt beoordeeld als negatief en de geur wordt daarbij als zwaar, eventueel als prikkelend of verstorend omschreven;

En

De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving;
En/Of

De geur wordt door het bevoegd gezag toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingonderzoek en/of melding van het bedrijf.

Geurwaarneming

De geur wordt minstens eenmaal waargenomen;
En

De geur wordt door een of meer door het bevoegd gezag aangewezen ambtena(a)r(en) herkend als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving;
En/Of

De geur wordt door het bevoegd gezag toegeschreven als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving middels een uitsluitingonderzoek en/of melding van het bedrijf.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Ons kenmerk
2273870_5204343



ILT

Inspectie Leefomgeving en Transport.

InfoMil

Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

ISO

Een door de International Organization for Standardization opgestelde norm.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP3

Landelijk afvalbeheersplan 3.

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten : 0888 - 333 555

Bedrijfsmeldingen : 010 - 246 86 86

CIN : 010 - 411 88 88.

Mengen (met betrekking tot afvalstoffen)

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat:

- het samenvoegen van afvalstoffen, die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5: lijst met gescheiden te houden afvalstoffen' uit LAP3;
- het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen;
- het verdunnen van afvalstoffen;
- het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.

MER

Milieueffectrapport.

Minimalisatieverplichting

De minimalisatieverplichting houdt in dat het bedrijf blijvend naar een nulmissie streeft.

Minimumstandaard (met betrekking tot afvalstoffen)

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

NEN

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse norm.

NEN-EN

Door de Europese Commissie voor Normalisatie geharmoniseerde norm.

NEN-EN 13725

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie, oktober 2006.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting, oktober 2007.

NTA 9065

Nederlandse Technische Afspraak 9065: Geurmeting- en berekening. Uitgegeven door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2012.

Nuttige toepassing afvalstof

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

Ontdoener van afval

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Onvoorziene situaties

Het onverwacht aantreffen van een afval partij dat op basis van de steekproefsgewijs analyses op ZZS conform de AO/IC, niet conform het acceptatie beleid had mogen worden ontvangen en worden gemengd.

Opbulken (met betrekking tot afvalstoffen)

Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.

OuE

Europese geureenheid.

Partij afval

Door VTVIa ontvangen niet gevaarlijke plantaardige en dierlijke afvaloliën en afvalvetten afkomstig van binnen én buiten Europa.

Overslaan (met betrekking tot afvalstoffen)

Het kortdurend stallen van containers met bijvoorbeeld afval, zoals containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; Het overbrengen van bijvoorbeeld afval in een groter transportmiddel, zoals vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

Het stallen van met bijvoorbeeld afval geladen voertuigen, zoals het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Percentielwaarde (met betrekking tot geur)

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: Een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

ppm

Concentratie-eenheid parts per million.

Preventie (met betrekking tot afval)

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

pZZS

potentieel zeer zorgwekkende stoffen.

(p)ZZS

potentieel zeer zorgwekkende stoffen én zeer zorgwekkende stoffen.

REACH-verordening

REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies.

Sectorplan

Uitwerking van het beleidskader uit LAP-3 voor verschillende afvalstromen.

SGS-Intron Rapporten

- ZZS in afvalstoffen, Eindrapport 18-12-2019, Rapport nr.A108010/R20190414a, én
- Inventory of ZZS in waste fats and oils, 20 juli 2022, rapportnummer A134740/R20220822.

Stofcategorie

Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische en/of chemische eigenschappen.

Onderscheiden worden:

- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen, de minimalisatieverplichte stoffen;
- S: zwevende deeltjes, uitgedrukt als totaal stof;
- sO: stofvormige organische stoffen;
- sA: stofvormige anorganische stoffen;
- gA: gas- of dampvormige anorganische stoffen;
- gO: gas- of dampvormig organisch, met uitzondering van methaan.

Er is sprake van TBI wanneer de ISI en OSI inspectietermijnen vastgestelde termijnen zijn.

Verwerking (met betrekking tot afval)

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering (met betrekking tot afval)

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

Vluchtige organische vloeistoffen

Organische vloeistoffen met een dampspanning van ten minste 0,01 kPa bij 293,15 K (20°C).

VROM

Voormalig ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm

Wet milieubeheer.

ZZS

Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH).