

Beschikking



Access World Terminals B.V.
Monacoweg 2
4455 SZ NIEUWDORP

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2105053_4818456

Uw kenmerk
OLO 7771057

Datum
8 mei 2024

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
1

Onderwerp
Beschikking



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zeeland

Onderwerp

Op 3 mei 2023 hebben wij van Top Consultants namens Access World Terminals B.V. (hierna AWTBV) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Monacoweg 2 te Nieuwdorp en is geregistreerd onder OLO-nummer 7771057.

De aanvraag betreft een verzoek tot herbeoordeling van een PGS 15 voorschrift dat in een eerder verleende vergunning is opgenomen. AWTBV is een inrichting voor op- en overslag van bulkproducten in vaste vorm.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo,

- de omgevingsvergunning te verlenen voor een verandering (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).
- voorschrift 1.1.9 uit de vergunning van 24 februari 2022 met kenmerk 999222282_99991162698 in te trekken.
- twee voorschriften aan deze vergunning toe te voegen.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Ons kenmerk
2105053_4818456



Gedeputeerde Staten van Zeeland,
namens dezen,

D.R. van Bloppoel
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
2105053_4818456



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zeeland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op:

Ons kenmerk
2105053_4818456



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	8
MILIEU ASPECTEN	11
BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	12

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1.1

De buitenopslag van containers met ADR klasse 4.3 of ADR klasse 9, met een maximale hoeveelheid van 25 containers, dient plaats te vinden op het opslagterrein tussen loods 7 en 8 of op de kade. Hierbij dient er voldaan te worden aan de voorschriften uit hoofdstuk 10 paragrafen 1, 2, 3, 4,5 6, 7 van PGS-15:2016 met uitzondering van voorschrift 10.5.7.

1.1.2

Voorschrift 1.1.1 is enkel van toepassing op gesloten containers. Het werken met open containers is niet toegestaan.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft een verzoek tot intrekking van een voorschrift uit een eerder verleende vergunning. Aanleiding voor het verzoek vormt een zienswijze die ingediend is naar aanleiding van een controle verslag.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder categorie 11 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Overgangsrecht

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en zijn de Wabo en het Activiteitenbesluit milieubeheer niet meer van kracht. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt het daarin opgenomen overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit houdt in dat aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld worden. De aanvraag dateert van 3 mei 2023 zodat de aanvraag wordt beoordeeld op basis van het oude recht zoals dat in deze beschikking is beschreven.

Ons kenmerk
2105053_4818456



Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Hieruit volgt dat er aanvullingen nodig waren. Deze zijn op 4 september 2023 opgevraagd (kenmerk 2105053_5060610). De reactie is op 26 september 2023 ontvangen (ons kenmerk 5179771). Hiermee zijn we van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij Veiligheidsregio Zeeland de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen inhoudelijke reacties ontvangen.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op het intrekken van een voorschrift. Dit behoort niet tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden

opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit. De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Volgens het overgangsrecht worden aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet. Dat geldt ook voor deze vergunning. Zodra de vergunning onherroepelijk is, zal het Activiteitenbesluit echter niet meer van toepassing zijn voor bepaalde activiteiten, maar kunnen in het Bal, afdelingen zijn aangewezen als vergunningplicht, danwel aangewezen zijn waarvoor algemene regels gelden. Daar waar dit voor deze vergunning aan de orde is, wordt dat in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aanleiding voor deze aanvraag is gelegen in een milieu controle op de verleende omgevingsvergunning van 24 februari 2022 (kenmerk 999222282_99991162698). Met een zienswijze op het controle verslag heeft de vergunninghouder een onderdeel ter discussie gesteld. Concreet gaat het over voorschrift 10.5.7 uit de PGS15 (2016) richtlijn welke voorgeschreven is in voorschrift 1.1.9 in de hierboven genoemde vergunning. In onderhavige vergunning aanvraag wordt gevraagd dit onderdeel opnieuw te toetsen en afhankelijk hiervan een aanpassing door te voeren. Nadat de betreffende voorschriften hieronder integraal zijn weergegeven volgt onze beoordeling.

Voorschrift 1.1.9 (999222282_99991162698, 24 februari 2022)

De buitenopslag van containers met ADR klasse 4.3 of ADR klasse 9, met een maximale hoeveelheid van 25 containers, dient plaats te vinden op het opslagterrein tussen loods 7 en 8 of op de kade. Hierbij dient er voldaan te worden aan de voorschriften uit hoofdstuk 10 paragrafen 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 van PGS15:2016.

Voorschrift 10.5.7 (PGS 15:2016)

In de inrichting moet een verrijdbare opvangbak aanwezig zijn, waarin een beschadigde of lekkende (tank)container naar de calamiteitenplaats kan worden vervoerd. Deze opvangbak moet:

- *vloeistofdicht zijn uitgevoerd;*
- *zijn voorzien van een opstaande rand van ten minste 30 cm;*
- *voldoende groot zijn voor een 45 voets-(tank)container;*
- *zijn voorzien van een afsluiter om hemelwater uit de opvangbak te kunnen verwijderen, deze afsluiter wordt regelmatig onderhouden en ten minste eenmaal per half jaar getest;*
- *de opvangbak moet na ieder gebruik grondig worden gereinigd, zodat geen productresten meer in de bak aanwezig zijn*

Inhoudelijke beoordeling

Eerst beoordelen we of voorschrift 10.5.7 past binnen de scope van de activiteiten en om die reden opgenomen had mogen worden. In paragraaf 10.5 van de PGS 15 (2016) wordt

verwezen naar hoofdstuk 6.8 van het ADR. Uit par. 6.8.1 volgt dat er een brede scope wordt gehanteerd die de activiteit niet expliciet uitsluit. Ook in de PGS 15 is sprake van een toepassingsgebied (par. 10.1). We stellen vast dat de inrichting als zodanig niet bestempeld kan worden als container terminal, RoRo terminal, railservices centra of inland terminal. Dit neemt niet weg dat er in een terminal met vaste stoffen in bulk wel activiteiten worden verricht die bij dit type inrichtingen aan de orde kunnen zijn. Dit vormt voldoende aanleiding om over te gaan tot de inhoudelijke technische beoordeling.

AWTBV geeft aan dat voorschrift 10.5.7 bedoeld is voor vloeistoffen. Aangezien er alleen vaste stoffen aanwezig zijn is het voorschrift volgens de aanvrager overbodig. Over het risico op uitloging bij regenval wordt aangegeven dat gelet op het toepassen van gesloten containers dit enkel bij calamiteiten aan de orde kan zijn. Als dit zich voordoet zullen maatregelen genomen worden zoals omschreven in de aanvraag. Ook op andere scenario's waar risico op calamiteiten bestaat wordt ingegaan inclusief het beheersen ervan.

We stellen vast dat hoofdstuk 10 van de PGS 15 inderdaad over (tank)containers gaat. Hieruit kan opgemaakt worden dat het voornamelijk over vloeistoffen gaat alhoewel vaste stoffen niet expliciet worden uitgesloten. Aannemelijk is wel dat het risico van verspreiding naar de bodem bij vloeistoffen groter is. Echter kunnen er omstandigheden zijn waarbij deze grens niet scherp te trekken is. In dit kader hebben we regenval aan de orde gesteld in het verzoek om aanvullingen. Vervolgens is een scenario met de weersomstandigheid regenval door de aanvrager uitgewerkt.

De aanpak begint terecht met preventie door werkzaamheden te staken bij risicovolle weersomstandigheden. Voor de scenario's die wel kunnen voorkomen zijn de maatregelen voldoende uitgewerkt. In de aanvraag maakt AWTBV voldoende duidelijk dat de kans op contaminatie als gevolg van een calamiteit met vaste stoffen beheersbaar is. Op basis van deze constatering stellen we vast dat de noodzaak om voor deze activiteiten een verrijdbare (calamiteiten) container achter de hand te hebben niet proportioneel is. Uitgangspunt is dat containers niet kunnen inwateren tijdens regenval. Daarom is een voorschrift opgenomen dat enkel gesloten containers worden toegepast.

De verandering heeft geen consequenties voor de vergunning van 25 april 2022 met kenmerk 9999244109_99991144633 die gaat over cross docking met 125 containers.

Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Conclusies BBT

Het intrekken van een eerder opgenomen voorschrift heeft geen gevolgen voor BBT.

Ons kenmerk
2105053_4818456



MILIEU ASPECTEN

Afvalwater

Er zijn voldoende beheersmaatregelen genomen om bij calamiteiten te voorkomen dat hemelwater verontreinigd raakt en zich naar het oppervlaktewater kan verspreiden.

Bodem

Uit de inhoudelijke afweging in deze vergunning volgt dat het aspect bodem door de genomen beheersmaatregelen bij calamiteiten milieuneutraal is.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking te verbinden.

Ons kenmerk
2105053_4818456



BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen. Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen, zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten, en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheiders en controleputten, voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bodembedreigende stof

Stof die blijkens het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2, bij deel 3, van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

Bodem beschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodem beschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodem beschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening ter voorkoming van immissies in de bodem.

Ons kenmerk
2105053_4818456



Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 15:2016

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

Vloeistofdichte vloer of voorziening

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.