

Beschikking



Synthomer Middelburg B.V.
Herculesweg 35
4338 PL Middelburg

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2404452_5600847

Uw kenmerk
OLO 8263013

Datum
22 maart 2024

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-



Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zeeland

Onderwerp

Op 19 december 2023 hebben wij van Synthomer Middelburg B.V. (hierna Synthomer) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Herculesweg 35 te Middelburg en is geregistreerd onder OLO-nummer 8263013.

De aanvraag betreft de wijziging van termijnvoorschriften 5.6.9, 5.6.11, 5.6.13 en 5.6.14 uit de revisievergunning van 29 augustus 2022 met het kenmerk 9999175787_9999787100.

Synthomer betreft een inrichting die bestaat uit drie fabrieken, namelijk: de HCR 1 en HCR 2 en hydrogenatie (Hydro). De hoofdactiviteiten zijn de productie van (kunst)harsen en brandstofcomponenten (Solvanolen). Er zijn utilities aanwezig die voor alle installaties gebruikt worden. Voor opslag van grondstoffen en eindproducten zijn er diverse opslagvoorzieningen aanwezig.

Ons kenmerk
2404452_5600847



Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo:

- de voorschriften 5.6.9, 5.6.11, 5.6.13 en 5.6.14 van de omgevingsvergunning van 29 augustus 2022, met kenmerk 999175789_9999787100 te vervangen door het in dit besluit genomen voorschriften.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en de ingediende stukken in tabel 1 maken onderdeel uit van deze vergunning.

Naam bescheiden	Datum	Documentidentificatie
Milieu effecten aanpassingen termijnvoorschriften	21-12-2023	5521980
Bijlage 1: Plant overzicht	21-12-2023	5521971
Bijlage 2: Inrichtingsgrenzen	21-12-2023	5521974
Bijlage 3: Overzicht PGS29 tankputten	21-12-2023	5521977

Tabel 1, overzicht ingediende stukken

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
namens dezen,

D.R. van Bloppoel
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
2404452_5600847



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zeeland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 9 april 2024

Ons kenmerk
2404452_5600847



INHOUDSOPGAVE

1.0 VOORSCHIFTEN	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU.....	10

1.0 VOORSCHIFTEN

5.6 Opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tankinstallaties

- 5.6.9 Het gestelde in voorschrift in 3.5.1 en 3.5.5 van de PGS 29:2016 versie 1.1 (december 2016) is tot 31 december 2024 niet van toepassing voor de opslagtank T1020.
- 5.6.11 Het gestelde in voorschrift 3.5.1, 3.5.5, 4.2.7 van de PGS 29:2016 versie 1.1 (december 2016) is tot 31 december 2024 niet van toepassing voor de opslagtank T1301B.
- 5.6.13 Het gestelde in voorschrift 3.5.1 en 3.5.5 van de PGS 29:2016 versie 1.1 (december 2016) is tot 31 december 2024 niet van toepassing voor de opslagtank T1140A.
- 5.6.14 Het gestelde in voorschrift 3.5.1 en 3.5.5 van de PGS 29:2016 versie 1.1 (december 2016) is tot 31 december 2024 niet van toepassing voor de opslagtank T1140B.

Ons kenmerk
2404452_5600847



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd.

Datum:	Kenmerk:	Soort vergunning:	Toelichting/Inhoud:
02-02-2024	2409132_5653432	Regulier	Construeren fundatie tbv kleppengebouw
04-12-2023	2308277_5367047	Regulier	Analysemethode afvalwater wijzigen
06-11-2023	2222272_5086614	Regulier	Construeren fundatie tbv kleppengebouw
29-06-2023	1997788_4855578	Regulier	Aanpassen hekwerk nabij jetty
21-03-2023	1707469_3886959	Uitgebreid	Verzoek tot aanpassing vergunning voorschriften Eastman Chemical Middelburg
30-09-2022	1523164	Regulier	Vervanging T-1400-16
30-09-2022	1517376	Regulier	Re-design klein tanken park HCR-1
29-08-2022	9999175787_9999787100	Uitgebreid	Verkrijgen van een revisievergunning als vervanging van de huidige vergunningen.

Tabel 2, overzicht huidige vergunningssituatie

Ons kenmerk
2404452_5600847



Projectbeschrijving

Het project waarvoor de vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: in de revisievergunning van datum 29 augustus 2022 met het kenmerk 9999175787_9999787100 zijn de voorschriften 5.6.9, 5.6.11, 5.6.13 en 5.6.14 opgenomen met een termijn tot 31 december 2023. Het verzoek van Synthomer is om de termijn met een jaar te verlengen tot 31 december 2024.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 4.3 onder a van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1 onder h, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en zijn de Wabo en het Activiteitenbesluit milieubeheer niet meer van kracht. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt het daarin opgenomen overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit houdt in dat aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld worden.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Ons kenmerk
2404452_5600847



Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

De Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) heeft op 24 januari 2024 geadviseerd (kenmerk Z2024-00001230).

Advies Veiligheidsregio Zeeland (VRZ)

VRZ kan instemmen met het verzoek tot wijziging van de termijnvoorschriften. Synthomer is gehouden aan de tijdelijke maatregelen welke gelden voor de duur tot de implementatie van de definitieve brandveiligheidsinstallaties.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijn de BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

BBT-informatiedocumenten en conclusies

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, als aangewezen van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 29:2016: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, december 2016.

Overwegingen

Synthomer heeft een schriftelijk verzoek ingediend bij DCMR voor het uitstellen van de termijn met 12 maanden voor de voorschriften 5.6.9, 5.6.11, 5.6.13 en 5.6.14. De genoemde voorschriften zijn onderdeel van de revisievergunning d.d. 29 augustus 2022 met kenmerk 9999175787_9999787100.

Het verzoek is toegelicht in een overleg aan vergunningverlening en toezicht van DCMR en de VRZ.

De genoemde voorschriften hebben betrekking op aanpassingen die uitgevoerd moeten worden aan een aantal tanks (T1020, T1301B, T1140A en T1140B) in tankput 11, om te voldoen aan de vereisten zoals deze in de PGS 29:2016 versie 1.1 (december 2016) zijn opgenomen.

Voor de bestrijding van een tankputplasbrand van tankput 11 worden de voorbereidingen getroffen om hier, overeenkomstig hetgeen in de revisievergunning is opgenomen, een stationaire schuimblussing te installeren. De datum waarop dit stationaire systeem in bedrijf moet zijn is 1 juli 2024.

Er is sprake van mitigerende maatregelen voor het geval een incident, zoals een tankputplasbrand, zich voordoet in de periode tot het installeren en in bedrijf nemen van het stationaire blusschuimsysteem in tankput 11.

Deze mitigerende maatregelen bestaan volgens de aanvraag uit:

- Inzet van mobiele blusmiddelen, waaronder schuimblussing, waarmee de tankput handmatig kan worden vol geschuimd;
- Aanwezigheid van de BHV organisatie;
- In het geval van mogelijke escalatie kan de Synthomer BHV organisatie hierbij ondersteund worden door de overheidsbrandweer.

Conclusie

Met inachtneming van de mitigerende maatregelen maken wij gebruik van de bevoegdheid om de termijnen van de voorschriften 5.6.9, 5.6.11, 5.6.13 en 5.6.14 in de revisievergunning d.d. 29 augustus 2022 met kenmerk 9999175787_9999787100, te wijzigen naar 31 december 2024.