

Ontwerpbeschikking



Koole Tankstorage Minerals B.V.
Petroleumweg 56
3196 KD Vondelingenplaat Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2355074_5609858

Uw kenmerk
OLO 8204257

Datum
22 maart 2024

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
1

Onderwerp

Ontwerpbeschikking
Uitsluiten van op- en overslag van PGS29 klasse K1 en K2 productklassen in enkele tankputten

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Op 20 november 2023 hebben wij van Antea Nederland B.V., namens Koole Tankstorage Minerals B.V. (KTM), een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Petroleumweg 56 te Vondelingenplaat Rotterdam en is geregistreerd onder OLO-nummer 8204257. De aanvraag is op 14 februari 2024 aangepast.

De aanvraag betreft een verzoek om in opslagtanks, die zich bevinden in de tankputten nummers 12, 13, 14, 15, 16, 18 en 30, geen productklassen “PGS29 klasse K1 en K2” meer op- en over te slaan. Hierdoor kan vergunninghouder op grond van de richtlijn “PGS29” en de (brandweer) vergunningvoorschriften, die behoren bij de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651, voor deze tankputten volstaan met een lager brand- en veiligheidsvoorzieningenniveau omdat in deze tankputten dan geen sprake meer is van een tankputbrandsценario. Hiertoe heeft KTM verzocht tevens een aantal vergunningvoorschriften te wijzigen. Tenslotte heeft KTM ook gemeld dat wijziging van tankputnummers heeft plaatsgevonden.

Het betreft een inrichting voor de opslag van minerale olie en olieproducten van de PGS-klassen 1, 2, 3 en 4, evenals plantaardige olie, oleochemicals en brandstofadditieven. Ook vindt

belading van deze producten plaats door middel van (zee)schepen, tankwagens en spoorketelwagens.

Besluit

1. Wij stemmen er, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, mee in dat in de opslagtanks die zich bevinden in de tankputten nummers 12, 13, 14, 15, 16, 18 en 30 niet langer "PGS29 klasse K1 en K2 productklassen" worden op- en overgeslagen. Hierdoor kan vergunninghouder ook voor deze tankputten op grond van de brandweer vergunningvoorschriften, die behoren bij de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651, en de "richtlijn PGS29" voortaan met een lager brand- en veiligheidsvoorzieningenniveau volstaan omdat in deze tankputten dan geen sprake meer is van een tankputbrandscenario (artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo).
2. Wij stemmen in met de nummerwijziging van de tankputten zoals vermeld in tabel 4-2 en de tekening met een plattegrond van alle tankputnummers, behorende bij de aanvraag met het kenmerk "OLO 8204257".

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, enkele vergunningvoorschriften behorende bij de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651, als volgt te wijzigen.

1. Wij vervangen de vergunningvoorschriften die behoren bij de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651:
 - 12.2.2 door voorschrift 12.2.2-A;
 - 12.2.14 door voorschrift 12.2.14-A;
 - 12.2.19 door voorschrift 12.2.19-A;
 - 12.3.14 door voorschrift 12.3.14-A;
 - 12.3.16 door voorschrift 12.3.16-A.
3. Wij trekken de volgende vergunningvoorschriften in die behoren bij de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651:
 - 12.2.7;
 - 12.2.11;
 - 12.2.15;
 - 12.3.17.

Ons kenmerk
2355074_5609858



De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

Ir. P.J.F.M. de Krom
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.

Ons kenmerk
2355074_5609858



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Zienswijze

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Deze moeten worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond. Dit kan per e-mail via info@dcmr.nl of per post via Postbus 843, 3100 AV Schiedam. Vermeld altijd het zaaknummer en dat het om een zienswijze op een omgevingsvergunning gaat.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 2 april 2024

Ons kenmerk
2355074_5609858



INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU.....	11
BIJLAGE 1 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	15

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU

12.2.2-A

Tanks met een vast dak voor de opslag van verwarmde dan wel warm aangevoerde stoffen van klasse 3 waarvan de maximale opslagtemperatuur hoger is dan 5 °C onder het vlammpunt, moeten zijn voorzien van een stationaire blusvoorziening die voldoet aan NFPA 11.

Uitgezonderd zijn de situaties beschreven in M95 (PGS 29_2022 versie 1.0, maart 2023) (Vast dak – Stationaire blusvoorziening klasse 1 en/of klasse 2).

Als de kans aanwezig is dat het product een maximale opslagtemperatuur kan bereiken hoger dan 5 °C onder het vlammpunt, dan moet voor het operationeel beheersen van de kwaliteit van het inkomende product het bedrijf een acceptatiebeleid hanteren waarin is opgenomen dat het vlammpunt wordt bepaald volgens een erkende analysemethodiek.

Ter voorkoming van het overschrijden van de maximum opslagtemperatuur moet de tank zijn voorzien van een temperatuurmeting met een hoog temperatuuralarm.

De betrouwbaarheid van de temperatuurmeting en hoog temperatuuralarm moet worden bepaald door middel van een veiligheidsstudie.

(M96 PGS 29_2022 versie 1.0, maart 2023, voorheen vs 4.2.4 PGS 29:2016, 1.1)

Toelichting

Tanks met een vast dak voor de opslag van stoffen van klasse 3 waarvan de maximale opslagtemperatuur 5 °C lager is dan het vlammpunt, behoeven geen stationaire blussysteem. Dit is volgens EI 15 (EI Model code of safe practice, Part 15).

Voor het vaststellen van het vlammpunt worden uitsluitend erkende analysemethoden van het vlammpunt gebruikt die voor het desbetreffende toepassingsgebied gelden en waarbij rekening wordt gehouden met de reële procescondities waaronder de vloeistof wordt opgeslagen.

12.2.14-A

In afwijking van voorschrift 12.2.13 mag de koelcapaciteit van de eigen stationaire koelvoorziening van opslagtanks van bestaande tankputten lager zijn, waarbij ten minste de minimale koelcapaciteit van 17 l/min/m¹ op de wand en op het dak moet zijn gegarandeerd.

12.2.19-A

Bij de opslagtanks in tankput nummer 17 moet een tankbrandscenario aangehouden worden voor koeling van aanpalende tanks.

(PGS29, vs 4.2.34)

12.3.14-A

Kade 8 en 9 moeten op het moment dat overslag van PGS-klasse 2 plaatsvindt voorzien zijn van een doelmatig brandbeveiligingssysteem conform het goedgekeurde UPD ter bestrijding van het toepasselijk maatgevende scenario bij de overslag van PGS-klasse 2 ontvlambare stoffen.

Vergunninghouder moet uiterlijk vier (4) maanden voordat PGS29 klasse 2 producten worden overgeslagen bij het bevoegd gezag een uitgangspuntendocument (UPD) ter goedkeuring indienen waaruit blijkt dat de brandbeveiligingsinstallaties van kades met nummers 8 en 9 (t.b.v. overslag van PGS-klasse 2) voldoen aan de PGS 29_2022 versie 1.0, maart 2023. Het UPD moet daarom ten minste bevatten een uitwerking van de volgende punten:

1. Scenariobeschrijvingen
Overzicht van alle scenario's (reëel, typerend en geloofwaardig) die binnen het bedrijf kunnen plaatsvinden in relatie tot kades 8 en 9 als gevolg van een ongewoon voorval met de opgeslagen en de te verladen stoffen. In ieder geval een scenario met hierin verwerkt een plasbrand als gevolg van verlading van klasse 2 stoffen via een leiding, en een plasbrand op de kades op basis van het grootste opvangmogelijkheid op de kades.
2. Beschrijving van de kades;
 - de oppervlakte, ondergrond en inhoud van de kades;
 - de aanwezige opslagtanks met inhoud en de oppervlakte in de nabijheid van de kades;
 - de aanwezige installaties op en rondom de kades.
3. Een beschrijving van de situatie waarvoor het blussysteem brandbeveiligingssysteem doeltreffend is voor de scenariobeschrijving met een technische beschrijving en onderbouwing:
 - van een beginnende brand in een vroeg stadium detecteren met daarbij aangegeven de normering;
 - van een beginnende brand in een vroeg stadium signaleren; met daarbij aangegeven de normering;
 - van een beginnende brand in een vroeg stadium lokaliseren; met daarbij aangegeven de normering;
 - het functie behoud tijdens bestrijding van de uitgewerkte scenario's volgens de NFPA.
4. Het brandbeveiligingssysteem voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (de ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze op de volgende punten:
 - ten minste te onderscheiden functies: detectie, sturen, blussen;
 - beschrijving van voor goede/doelmatige werking relevante onderdelen van de installatie met technische gegevens, waaronder gekozen ontwerp en norm, uitgangspunten die de grootte en capaciteit van het systeem bepalen, eventuele afwijkingen van de norm met de reden en onderbouwing dat het in dit geval ook (brand)veilig kan toegepast worden;
 - bij keuze van delen van verschillende normen, de specifieke reden hiervan opgeven en waar afwijkingen zijn nader verklaren;

- bluswatervoorziening, brandweeringangen, brandweerpanelen, benodigde vakindeling; benodigde voorraad aan blusmiddel en brandblusmiddel (inclusief onderbouwning voor de benodigde hoeveelheid);
 - de uitvoering van de toevoerend leiding schuim met aantoonbaarheid voor functiebehoud ingeval een tankputbrand;
 - de berekening van bluscapaciteit en de benodigde hoeveelheid bluswater en blusschuim binnen de inrichting voor een bestrijding van het scenario binnen 30 minuten.
5. Beschrijving van maatregelen die genomen worden om een veilige situatie te garanderen op het moment dat het blussysteem brandbeveiligingssysteem geheel of gedeeltelijk uitvalt.
 6. Beschrijving van het onderhoud en beheer van de blusinstallatie en het brandbeveiligingssysteem waarin de volgende punten aan de orde komen:
 - Gebruik en beheer van de installatie (inclusief de voorraad schuimvormend middel);
 - Wijze van onderhoud van de installatie;
 - Wijze van registratie van onderhoud en beheer (logboek);
 - Certificering en keuring van de installatie;
 7. Beschrijving van de afvoer van verontreinigd bluswater.
 8. Beschrijving van een operationeel plan, met hierin de inzetijd, opbouw en blussingtijd en personele ondersteuning van het betreffende scenario.
 9. Uitwerking van de stralingsbelasting van de verschillende scenario's aangegeven op een kaart, waarbij de berekening en uitgangspunten zijn opgenomen en de inzet van brandblusmiddelen.
 10. In de bijlagen moet de volgende punten worden opgenomen.
 - overzicht / situatietekening bedrijf;
 - plattegrond opslagvoorziening;
 - relevante tekeningen zoals bouwkundige e/o installatietechnische tekeningen;
 - stoffenlijst conform PGS 29 of geldende regelgeving;
 - beoordelingsrapport Inspectie- instelling.

12.3.16-A

De brandbeveiligingssystemen voor kades 8 en 9 (t.b.v. op- en overslag van PGS-klasse 2) moeten naast dat deze zijn uitgevoerd conform het door het bevoegd gezag beoordeelde UPD, ook onafhankelijk worden geïnspecteerd door een NEN_EN-ISO/IEC 17020 geaccrediteerde Inspectie A instelling en leiden tot een inspectierapport met een "ja" conclusie, voor wat betreft de doelstellingen, die zijn benoemd in het beoordeelde UPD. Hoewel certificering niet (altijd) mogelijk is, dient de inspectie zoveel mogelijk te worden uitgevoerd volgens het CCV Inspectieschema brandbeveiliging (VBB-BMI-OAI-RBI).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

KTM heeft op 15 november 2023 bij ons een implementatieplan tankputbrandsценario (TPB) voor de bestrijding en beheersing van tankputbranden ingediend om te voldoen aan de vergunningvoorschriften behorende bij ons besluit 29 juli 2022, met kenmerk 2826277. Deze voorschriften zijn op 20 december 2022 door de rechtbank Den Haag geschorst tot de uitspraak op het ingestelde beroep. Vooruitlopend op deze uitspraak heeft KTM een verzoek ingediend om de vergunning aan te passen, waarbij de op- en overslag van stoffen die vallen in de "PGS29 productklassen K1 en K2" wordt uitgesloten in de opslagtanks die zich bevinden in de tankputten 12, 13, 14, 15, 16, 18 en 30.

Indien na uitspraak op het ingestelde beroep de vergunningvoorschriften, behorende bij ons besluit van 29 juli 2022, in stand blijven kan vergunninghouder voor deze tankputten op grond van de vergunningvoorschriften met een lager brand- en veiligheidsvoorzieningsniveau volstaan omdat in deze tankputten dan geen sprake meer is van een tankputbrandsценario.

Er is door de gevraagde wijziging geen sprake van een toename in de totale vergunde opslagcapaciteit of verandering van doorzet van de inrichting.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd. In Bijlage 1 behorende bij dit besluit hebben wij hiervan het overzicht opgenomen.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer op grond van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) onder de volgende categorieën.

- Categorie 4.1 onder f: "Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3 (benzeen, ethanol en methanol)";
- Categorie 5.1: "Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen"; onder categorie 5, onderdeel 5.3, onder a,
- Categorie 6.1: "Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van harsen, dierlijke of plantaardige oliën of vetten".
- Categorie 28.1 onder a 2°: "Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer."
- Categorie 28.1 onder b: "Inrichtingen voor het verwerken, vernietigen, of overslaan van afvalstoffen."
- Categorie 28.10: "Inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen."

(Op grond van deze laatste categorie geldt echter geen vergunningplicht).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op de inrichting. Wij verwijzen hiervoor naar de kennisgeving BRZO-2015 die wij eerder hebben ontvangen op 6 juli 2016.

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en zijn de Wabo en het Activiteitenbesluit milieubeheer niet meer van kracht. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt het daarin opgenomen overgangsrecht van de Omgevingswet. Dit houdt in dat aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld worden. De aanvraag dateert van 20 november 2023 zodat de aanvraag wordt beoordeeld op basis van het oude recht. In dit besluit is er daarom voor gekozen om de toepasselijke oude wet- en regelgeving, ondanks dat deze vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet is vervallen, te beschrijven als geldend recht.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam,

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking PM

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de gevraagde verandering niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting of verandering van de inrichting worden gemeld.

De informatie uit de aanvraag betreft geen melding op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit.

In de aanvraag kunnen activiteiten zijn opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

De informatie uit de aanvraag betreft activiteiten die zijn opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

- Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen (met vluchtige organische stoffen (§5.1.7)).

Ons kenmerk
2355074_5609858



Op grond van het Activiteitenbesluit kunnen wij bij installaties voor de op- en overslag van vloeistoffen (met vluchtige organische stoffen (§5.1.7) maatwerkvoorschriften vaststellen.

In de revisievergunning van 11 juli 2018, kenmerk 999950788 9999342651, inclusief de aanvullingen en/of veranderingsvergunningen, hebben wij per maatwerkvoorschrift vermeld op grond van welk artikel van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) het betreffende maatwerkvoorschrift is gesteld.

De gevraagde verandering in deze aanvraag betreft geen maatwerkvoorschrift(en) zoals bedoeld in het Abm.

De vergunningvoorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. Het bevoegd gezag kan op verzoek ook vergunningvoorschriften wijzigen. De gronden hiervoor staan in artikel 2.31 Wabo.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Daarom gelden er in dit geval geen BBT-conclusies. Wel gelden bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT die golden ten tijde van het indienen van de aanvraag, als aangewezen van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

Ons kenmerk
2355074_5609858



- PGS 29, Brandbare vloeistoffen – Opslag, versie december 2016.

Met de beoordeling van de BBT hebben wij bij het verwerken van de gevraagde wijzigingen ook rekening gehouden met de PGS 29_2022 versie 1.0, maart 2023 op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Beoordeling aanvraag

KTM heeft op 15 november 2023 bij ons een implementatieplan tankputbrandsценario (TPB) bestrijding tankputbranden ingediend om te voldoen aan voorschrift 12.15.1 onder A, behorende bij ons besluit 29 juli 2022, met het kenmerk 2826277. Het TPB plan ziet op de tankputten 17, 30d, 31, 34 en 35.

De voorschriften behorend bij ons besluit van 29 juli 2022 zijn op 20 december 2022 door de rechtbank Den Haag geschorst tot de uitspraak op het ingestelde beroep. Vooruitlopend op deze uitspraak heeft KTM thans een verzoek ingediend om de omgevingsvergunning aan te passen waarbij de op- en overslag van “PGS29 productklassen K1 en K2” wordt uitgesloten in de tankputten 12, 13, 14, 15, 16, 18 en 30.

Indien na uitspraak op het ingestelde beroep de vergunningvoorschriften behorende bij ons besluit 29 juli 2022 in stand blijven kan vergunninghouder voor deze tankputten op grond van de gevraagde wijziging met een lager brand- en veiligheidsvoorzieningsniveau volstaan omdat in deze tankputten dan geen sprake meer is van een tankputbrandsценario.

Wij merken hierover op dat de gevraagde wijziging noodzakelijk is, omdat de inzichten met betrekking tot het beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten zijn veranderd, en om een geaccepteerde wijze van deelname door KTM aan de gezamenlijke brandweer mogelijk te maken. Beheersen en bestrijden van plasbranden in tankputten met vastdaktanks voor stoffen van PGS29 klasse 1 en/of 2 is thans gebaseerd op het voorschrift M94 behorende bij de PGS 29_2022 versie 1.0, maart 2023 (PGS29NS).

Wij hebben het verzoek getoetst. De huidige vergunde situatie voor de op- en overslag van PGS29 klasse 1 en 2 stoffen is vermeld in Tabel 5-4: Opslagvoorzieningen per tankput, blz. 58, behorende bij de aanvraag van de revisievergunning van 11 juli 2018, met kenmerk 999950788 9999342651.

In het dictum van de revisievergunning zijn de tankputten 19, 20,21,22 en 23 uitgesloten voor op- en overslag van PGS29 klasse 1 en 2. Hieruit volgt dat in de volgende tankputten op- en overslag van PGS29 klasse 1 en 2 stoffen was toegestaan: 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 30, 31, 33, 34.

Ons kenmerk
2355074_5609858



In de aanvraag verzoekt KTM de volgende tankputten uit te sluiten: 12, 13, 14, 15, 16, 18 en 30.

In hoofdstuk 4.2 van de aanvraag heeft KTM ook gemeld dat er wijzigingen in de nummers van de tankputten heeft plaatsgevonden. In tabel 4-2 van de aanvraag is dat nader uitgewerkt. Tankput 12 is thans opgedeeld in nummer 12A en B (A = tanknummer 360, 361) (B = tanknummer 408, 409 en 410).

Tankput 30 betreft thans de delen A, B en C, maar aangezien deze vergund waren als TP 30 en functioneel aan elkaar gekoppeld zijn nummert KTM thans TP 30 (tanknummer 451, 452, 453) met uitzondering van het deel 30D (tanknummer 455 en 456). Een nieuwe tekening met de nieuwe nummers is bijgesloten in de aanvraag. KTM heeft deze tekening nader toegelicht, waaruit ook volgt dat:

Tankput 31 bevat tanknummers 501 t/m 504 (tanknummer 506 is verwijderd).

Tankput 32 bevat tanknummers 514, 515 en 517.

Tankput 33 bevat thans tanknummers 604, 606, 607, 656 en 657.

Tankput 34 bevat tanknummers 1 en 2 (voorheen genummerd als tankput 33).

Tankput 35 bevat tanknummer 51 (tanknummer 50 is verwijderd) (voorheen genummerd als tankput 34).

Het nieuwe TPB plan ziet na vernummering en na het uitsluiten van PGS29 klasse 1 en 2 daarom alleen nog op de tankputten 17, 30d, 31, 34 en 35.

In de vigerende vergunning van 11 juli 2018, met kenmerk 999950788_9999342651, zijn brandweervoorschriften opgenomen welke betrekking hebben op de opslag van producten in de tankputten 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19 en 30. De aangevraagde verandering heeft invloed op voorschriften uit de revisievergunning. In bijlage 2 van de aanvraag is een overzicht opgenomen welke voorschriften uit deze vergunning gewijzigd dan wel ingetrokken moeten worden.

Wij stemmen hiermee in gezien de logische consequentie van de gevraagde gewijzigde situatie en hebben dit in het hoofdstuk met de gewijzigde voorschriften uitgewerkt.

Conclusies BBT

Wij merken op dat KTM op 15 november 2023 een implementatieplan tankputbrandscenario (TPB) bestrijding tankputbranden bij ons heeft ingediend om te voldoen aan de vergunningvoorschriften behorende bij ons besluit 29 juli 2022, 2826277. Wij hebben dit plan voor advies voorgelegd bij de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Deze voorschriften zijn op 20 december 2022 door de rechtbank Den Haag geschorst tot de uitspraak op het ingestelde beroep. Indien na uitspraak op het ingestelde beroep de vergunningvoorschriften behorende bij ons besluit 29 juli 2022 in stand blijven kan vergunninghouder voor de gevraagde wijziging met een lager brand- en veiligheidsvoorzieningenniveau volstaan omdat in deze tankputten dan geen sprake meer is van een tankputbrandscenario.

Ons kenmerk
2355074_5609858



De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT.

Omgevingswet

Uit het overgangsrecht in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet volgt dat dit besluit totdat het onherroepelijk is, wordt beheerst door het oude recht. Pas vanaf het moment dat het onherroepelijk wordt, stelt het overgangsrecht bij de Omgevingswet het gelijk aan één of meerdere besluitfiguren uit de Omgevingswet. Welke dat voor dit besluit zijn, kunt u terugvinden in het overgangsrecht bij de Omgevingswet. Naast de verplichtingen uit dit besluit kunnen er voor u sinds 1 januari 2024 ook (nieuwe) verplichtingen gelden op grond van de nieuwe Omgevingswet. Deze kunnen voortvloeien uit de nieuwe regels van het Rijk, de provincie, de gemeente en het waterschap. U kunt daarbij denken aan (nieuwe) algemene regels waaraan u moet voldoen, vergunningplichten, meldingsplichten of informatieplichten. Wij adviseren u daarom de nieuwe regelgeving te raadplegen.

Bijlage 1 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting van KTM zijn eerder vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd. In onderstaande tabel is hiervan een overzicht gegeven.

Product	Besluitdatum	Kenmerk	Korte omschrijving
Omgevingsvergunning, revisie (milieu)	11-07-2018	6551057	Revisievergunning Wabo en Waterwet (incl uitbreiding).
Omgevingsvergunning, BRIKS	19-11-2018	6538224	RTO-2
Omgevingsvergunning, BRIKS	21-12-2018	6542762	Uitbreiding leidingbrug Jetty-11
Omgevingsvergunning, BRIKS	04-02-2019	6544272	Leidingmodules onder Jetty-11 KTM
Besluit beoordeling verplichte rapportage	26-02-2019	6151263	voorschrift 7.6.1 (beoordeling meetplan geuremissie)
Besluit beoordeling verplichte rapportage	01-04-2019	6538797	Besluit beoordeling verplichte rapportage (voorheen goedkeuringsbesluit) voorschrift 7.6.3 (tussentijds geuronderzoek)
Omgevingsvergunning, BRIKS	23-04-2019	6159951	KTM Jetty 2. Het betreft het aanbrengen van een verstevigingsconstructie rondom de twee kranen op de steiger.
Omgevingsvergunning, wijzigen voorschriften (milieu)	20-05-2019	6554292	Omgevingsvergunning; Wijziging voorschrift 5.7.8 (monsternamen tankauto's)
Omgevingsvergunning, BRIKS	12-06-2019	6157301	Bouw substation en RTO3 voor Jetty-11
Omgevingsvergunning, BRIKS	12-07-2019	6543781	Nieuwbouw MD-Manifold fase 1 bij kade 8
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging	22-07-2019	6543260	KTM wijzigen aanpak dampbehandelingsplan

Ons kenmerk
2355074_5609858



Besluit beoordeling verplichte rapportage	09-08-2019	6543034	rapportageplicht voorschriften 8.6.1 t/m 8.6.4 VOS en ZZS emissies
Besluit beoordeling verplichte rapportage	23-10-2019	6542566	Verzoek goedkeuring UPD kade 8 volgens vs 12.3.14
Besluit beoordeling verplichte rapportage	31-10-2019	6539059	Besluit beoordeling verplichte rapportage voorschrift 12.3.5 (UPD steiger 11)
Besluit beoordeling verplichte rapportage	31-10-2019	6161314	UPD tankput 20 met K3 en K4 obv voorschrift 12.3.7
Besluit beoordeling verplichte rapportage	21-11-2019	6544842	voorschrift 12.3.6 UPD TP19
Besluit beoordeling verplichte rapportage	28-11-2019	6163138	UPD voorschrift 12.3.5 Steiger 11
Omgevingsvergunning, BRIKS	02-12-2019	6544663	Nieuwbouw FO-Manifold fase 2
Omgevingsvergunning, BRIKS	10-02-2020	6162903	KTM - bouw TTLR 2; Realisatie Tank Truck Loading Rack 2.
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging + BRIKS	20-07-2020	6163896	KTM Jetty 1
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging	11-08-2020	6544621	Realisatie TTLR2 en verplaatsen additievenpark van TTLR1 naar TTLR2
Omgevingsvergunning, BRIKS	12-11-2020	6544944	KTM bouwvergunning incinerator Fase 2: Bouwen
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging	12-11-2020	6545717	KTM tijdelijke aanpassing dampstrategie (tijdelijke incinerator) Fase 1: milieu
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging + BRIKS	22-12-2020	6544469	KTM uitbreiden sub 9

Ons kenmerk
2355074_5609858



Omgevingsvergunning, verandering (milieu)	06-01-2021	6553840	KTM Cryogene opslag (verzoek wijzigen vergunningsvoorschriften)
Omgevingsvergunning, wijzigen voorschriften (milieu)	18-01-2021	6553613	Verzoek intrekken voorschriften 5.12.1, 5.12.2 en 5.12.3 revisievergunning 11 juli 2018 (gasdetectie)
Omgevingsvergunning, verandering (milieu)	18-01-2021	6553922	KTM - voorschriften proefneming
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging	21-01-2021	6544651	KTM verplaatsen parkeerplaatsen
Omgevingsvergunning, BRIKS	04-02-2021	6169950	Nieuwe fundatie KTM Jetty 4
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging + BRIKS	15-04-2021	6545528	KTM plaatsen en toepassen zandfilters
Besluit beoordeling verplichte rapportage	03-06-2021	6980384	UPD voor nieuwbouw TTLR-2, voorschrift 12.3.5 van
Besluit beoordeling verplichte rapportage	02-07-2021	6164825	Goedkeuring pva nulsituatieonderzoek TTLR2
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging	10-12-2021	6981130	KTM verschuiving verlading K3 en K4 producten van RTCC 2 naar RTCC 1
Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging + BRIKS	13-12-2021	7016498	KTM opvangbak spoelwater

Ons kenmerk
2355074_5609858



Omgevingsvergunning, milieuneutrale wijziging + BRIKS	15-07-2022	8517869	KTM - Plaatsen tijdelijke Porta cabin bij RTCC1 - treinverlading
Omgevingsvergunning, verandering (milieu)	29-07-2022	8532509	PGS29 TPB operationeel/brandveiligheidsplan
Omgevingsvergunning, verandering (milieu)	03-01-2024	8943354	Aanvraag op- en overslag UCO