

Beschikking



Houweling International B.V.
Klappolder 104
2665 LP Bleiswijk

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2087816_5725496

Uw kenmerk
OLO 7734843

Datum
15 april 2024

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Op 18 april 2023 hebben wij van Adromi B.V., namens Houweling Holding B.V., een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Klappolder 104 te Bleiswijk en is geregistreerd onder OLO-nummer 7734843.

De aanvraag bevat de onderdelen verandering milieu, bouwen en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Deze aanvraag (verandering) ziet toe op het verruimen van de mogelijkheden om binnen de inrichting kunststof verpakkingen (IBC's, vaten, jerrycans etc.) te verwerken tot grof maalgoed. Hiervoor zal een extra shredderinstallatie in gebruik worden genomen. Deze aanvraag ziet dan ook hoofdzakelijk toe op het in gebruik nemen van een uitpandig opgestelde shredderinstallatie. Aanvullend wordt ook verzocht de opslag van ingenomen verpakkingen (afvalstoffen) in een aantal containers op het buitenterrein te vergunnen.

Het betreft een inrichting voor het hoofdzakelijk handelen in verpakkingsmaterialen, veiligheidsartikelen en benodigdheden voor de glas- en tuinbouw (zoals glasreinigers en meststoffen) ofwel horticulture. Als service naast deze handel- en bijbehorende transportactiviteiten worden lege verpakkingen bij klanten opgehaald, waarbij sprake is van verpakkingen welke zijn gebruikt voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen. Verpakkingen voor niet-gevaarlijke stoffen worden waar mogelijk gereconditioneerd voor de verkoop.

Besluit

Volgens het overgangsrecht van de Omgevingswet worden aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet. Dat geldt ook voor deze vergunning. Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor:

- I. het bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- II. het planologisch strijdig gebruik zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo) en daarbij toepassing te geven aan artikel 4, lid 3.2, onder 2 van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Klappolder' juncto artikel 2.12, lid 1 sub a onder 1, van de Wabo;
- III. een veranderingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- IV. Maatwerkvoorschriften op te leggen voor bodem, voorschriften hoofdstuk 2.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. P. van der Bend
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.

Ons kenmerk
2087816_5725496



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de **Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag**. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Uitvoering Bouwbesluit

U wordt nadrukkelijk verzocht bij de uitvoering van uw plan de betrokken partijen hiervan op de hoogte te stellen. Op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 bent u verplicht uiterlijk twee dagen voor de start en uiterlijk op de eerste werkdag na het einde van de werkzaamheden dit te melden aan het bevoegd gezag. Melden kan via www.formdesk.com/dcmr/aanvang en www.formdesk.com/dcmr/gereed. Nagezonden stukken dient u bij voorkeur via het omgevingsloket online aan te bieden.

Verzonden op: 17 april 2024

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
2.0	BODEM (MAATWERKVOORSCHRIFTEN)	6
2.1	Doelvoorschriften	6
3.0	GELUID	7
3.1	Algemeen	7
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	11
	Afvalstoffen	14
	Brandveiligheid	16
	Energie	17
	Geluid	18
	Lucht	18
	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) (toetsing)	20
	Toetsingskader ZZS- algemeen	20
	Toetsingskader indirecte lozingen naar water	21
	Toetsingskader ZZS in afvalstoffen	22
	Overwegingen handelingen met betrekking de Wet natuurbescherming	24
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN	26
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN PLANOLOGISCH STRIIDIG GEBRUIK	27
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	29

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 **Acceptatie**

1.1.1

Het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en/of de AO/IC vervangt alle voorgaande versies.

1.2 **Bedrijfsvoering**

1.2.1

In afwijking van het gestelde in eerdere beschikkingen mogen op de parkeerplaats tussen Klappolder 104 en 121, op de plaats aangegeven in de aanvraag om vergunning, kenmerk V201834/12/2302a, bladzijde 11, 4 speciaal daarvoor ontwikkelde containers worden opgesteld voor de opslag van lege ongereinigde verpakkingen (schud-, schrap- en schraap). .

Toelichting:

Een verpakking is leeg wanneer de inhoud is verwijderd met behulp van de voor de desbetreffende stof en verpakking gebruikelijke technieken, bijv. gieten, pompen, zuigen, schudden, schrapen, of een combinatie van deze technieken. Dan is de verpakking leeg ongereinigd. De verpakking bevat alsnog de restanten van het product die bijvoorbeeld giftig of brandbaar kunnen zijn, en moet worden opgeslagen volgens de meeste voorschriften van PGS 15 (zie vs. 3.1.5).

2.0 BODEM (MAATWERKVOORSCHRIFTEN)

2.1 **Doelvoorschriften**

2.1.1

Voor het vaststellen van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet voor aanvang van de bodembedreigende activiteiten ter plaatse van de nieuw te plaatsen shredder een nulsituatieonderzoek zijn uitgevoerd. De resultaten moeten voor aanvang van deze activiteiten aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden overgelegd.

2.1.2

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Het uitvoeringsplan moet ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

3.0 GELUID

3.1 Algemeen

3.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.1.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de toestellen en installaties en door de verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

Immissiepunt			Waarneem	Dag	Avond	Nacht
Nr ¹	Straatnaam	Huisnummer	Hoogte [m]	07.00-19.00 [dB(A)]	19.00-23.00 [dB(A)]	23.00-07.00 [dB(A)]
060	Klappolder	77-78	5	29	28	27
028	Chrysantenweg	12	5	44	41	39
021	Chrysantenweg	24	5	48	39	36
050	Hoefweg	199	5	42	39	38
001	Rottedijk	18	5	33	27	25
003	Rottedijk	17a	5	32	26	25

¹ Toetspuntnummers zijn overgenomen uit het geluidrapport “Akoestisch onderzoek Houweling International B.V. te Bleiswijk”, met kenmerk V201834 versie 2023-02, van 6 juli 2023 opgesteld door Adromi B.V.

3.1.3

Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de toestellen en installaties en door de verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, waarvoor vergunning is aangevraagd, mag op de gevel van gevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

Immissiepunt			Waarneem	Dag	Avond	Nacht
Nr.	Straatnaam	Huisnummer	Hoogte [m]	07.00-19.00 [dB(A)]	19.00-23.00 [dB(A)]	23.00-07.00 [dB(A)]
028	Chrysantenweg	12	5	64	62	54
021	Chrysantenweg	24	5	65	54	54
050	Hoefweg	199	5	63	63	55

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Deze verpakkingen wijken niet af van de eerdere vergunde verpakkingen. Deze aanvraag ziet dan ook hoofdzakelijk toe op het in gebruik nemen van een extra uitpandig opgestelde shredderinstallatie. De capaciteit van de hoeveelheid te accepteren en te verwerken afvalstoffen, inclusief verpakkingen, wijzigt niet. Deze aanvraag (verandering) ziet toe op het verruimen van de mogelijkheden om binnen de inrichting kunststof verpakkingen (IBC's, vaten, jerrycans etc.) te verwerken tot grof maalgoed. Hiervoor is de extra shredderinstallatie in gebruik worden genomen.

Aanvullend wordt ook verzocht de opslag van ingenomen verpakkingen (afvalstoffen) in een aantal containers op het buitenterrein te vergunnen.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 25.2a, 28.4a onder 5, 28.4a onder 6, 28.4 b onder 1, 28.4b onder 2 en 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van bijlage I, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.5, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Volgens het overgangsrecht van de Omgevingswet worden aanvragen die ingediend zijn vóór 1 januari 2024 volgens de oude wetgeving (Wabo) afgehandeld op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet. Dat geldt ook voor deze vergunning.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per

brieven van 19 juni 2023 en 21 november 2023 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 september 2023 en 18 december 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Lansingerland en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de gemeente van vestiging.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing. De activiteit wordt wel in categorie 18, van onderdeel D, van de bijlage, bij het besluit, genoemd maar de vergunde capaciteit verandert niet als gevolg van de wijziging. Het betreft hier immers het shredderen van vergunde hoeveelheden en soorten afvalstoffen en de tijdelijke opslag ervan, wat geen wezenlijke gevolgen voor het milieu heeft.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C)

inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1 onder b van bijlage I van de Europese richtlijn industriële emissies.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.5, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor het bepalen van het nulsituatie- bodemonderzoek van de bodem. In onze overwegingen voor "Bodem" gaan wij hier verder op in.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om het verkleinen en de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, eerste lid, van het Bor). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan BBT die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en
- moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit de RIE worden uitgeoefend, moeten worden bepaald welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

In de onderliggende vergunningen zijn de aangevraagde activiteiten getoetst aan BBT en het geldende beleid. Hieraan wordt, ook met de nu aangevraagde veranderingen, voldaan.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

In de nu aangevraagde verandering worden afvalstoffen van derden tijdelijk opgeslagen in afwachting van verwerking of worden afvalstoffen geshredderd ten behoeve van afvoer naar een extern verwerker. Deze activiteiten zijn reeds getoetst in de onderliggende beschikkingen en zorgen niet voor het ontstaan van nieuwe afvalstoffen. Preventie heeft om die reden geen toegevoegde waarde.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen, die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan, is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden

houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

De nu aangevraagde veranderingsvergunning heeft geen gevolgen voor de in de onderliggende vergunning aangevraagde en getoetste beoordeling op afvalscheiding. Om die reden vindt er geen aanvullende toetsing hieraan plaats.

AV-beleid en AO/IC

Vergunningplichtige inrichtingen, die afvalstoffen op- en overslaan, nuttig toepassen of verwijderen en vallen onder categorie 28.5 van het Bor, moeten beschikken over beschrijvingen van het A&V-beleid en de AO/IC. Dit geldt ook voor bedrijven, die een vergunning nodig hebben op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Uitgezonderd zijn inrichtingen die op grond van het gestelde in categorie 28.7, 28.8 en 28.9 (van bijlage I, onderdeel C van het Bor) voor de toepassing van onderdeel 28.4 buiten beschouwing blijven. Het bij de aanvraag om vergunning gevoegde document voldoet aan de daaraan te stellen eisen. De verplichting dit document bij veranderingen in de werkwijze aan te passen is in de onderliggende vergunning opgenomen en hoeft om die reden niet te worden opgenomen in deze beschikking.

Bodem

Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Nulsituatie-onderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie-onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie-onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Het nulsituatie-onderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindsituatie-onderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatie-onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten, rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;

- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie-onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden, als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Door aanvrager wordt gesteld dat “het vastleggen van de nulsituatie voor deze installatie wordt niet noodzakelijk geacht. Mocht het bevoegd gezag dit anders beoordelen wordt verzocht dit als voorschrift op te nemen in de vergunning”. Wij zijn inderdaad van mening dat de opstelling van een shredder in een lekbak weliswaar een kleine maar geen verwaarloosbare kans op lekkage heeft waardoor bodemverontreiniging kan ontstaan. Om die reden schrijven wij het uitvoeren van een aanvullend bodemonderzoek in de nabijheid van de shredderinstallatie, voor.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat, is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatie-onderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen omdat dit voor een IPPC installatie al in wetgeving is geregeld.

Brandveiligheid

Bouwbesluit 2012

De regels ten aanzien van het brandveilig gebruik van bouwwerken, de brandveilige opslag van kleine hoeveelheden brandbare, milieugevaarlijke stoffen en de brandveilige opslag van brandbare, niet-milieugevaarlijke stoffen, zoals hout, rubber banden en kunststoffen zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012. Binnen de inrichting worden brandbare, milieugevaarlijke stoffen opgeslagen die niet onder de werkingssfeer van het Bouwbesluit vallen. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

Advies Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

In het kader van de advisering en afstemming is op 24 mei 2023 de aanvraag voorgelegd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) met het verzoek om advies uit te brengen.

Hierop heeft de VRR op 14 juni 2023 gereageerd waarbij zij tot de conclusie kwam dat op basis van de aanvraag een aanvullend brandveiligheidsadvies niet nodig was.

Om die reden zijn geen aanvullende brandpreventieve maatregelen voorgeschreven.

Energie

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en/of een jaarlijks verbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting van 3.5000.000 kWh. De inrichting is een grote energiegebruiker, die valt onder de recente wijziging van het activiteitenbesluit en activiteitenregeling (ingaaude 1 juli 2023). Grote energiegebruikers zijn verplicht 1 december 2023 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag te rapporteren welke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik mogelijk zijn. Hiermee vervalt de noodzaak tot het opnemen van een energiebesparingsonderzoek in de vergunning. Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wabo.

Tot voor kort was afdeling 2.6 van het activiteitenbesluit niet van toepassing op vergunningplichtige bedrijven. Per 1 juli 2023 is het activiteitenbesluit gewijzigd zodat de bepalingen uit deze afdeling nu rechtstreeks werkend zijn voor type C bedrijven. In de huidige vergunning voorschriften staan energievoorschriften, zodat er sprake is van overgangsrecht. Omdat in de onderliggende vergunning reeds energievoorschriften zijn opgenomen, de directe werking van het Activiteitenbesluit en de nu aangevraagde verandering energetisch gezien een zeer beperkte verandering betreft, hebben wij geen aanvullende voorschriften opgenomen. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet met een aantal daarop gebaseerde besluiten en regelingen in werking getreden. Onder de Omgevingswet zal een vergelijkbare verplichting bestaan als onder de huidige wetgeving op basis van § 5.4.1 Energiebesparing van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Geluid

Algemeen

Houweling International B.V. betreft een inrichting type C conform het Activiteitenbesluit. Het bedrijf is gelegen op het bedrijventerrein 'Klappolder'.

Akoestisch onderzoek

De geluidvoorschriften zijn gebaseerd op het akoestisch onderzoeksrapport dat is opgesteld door Adromi B.V., Akoestisch onderzoek Houweling International B.V. te Bleiswijk, met kenmerk V201834 versie 2023-02, van 6 juli 2023. De geluidvoorschriften zijn gebaseerd op de in de aanvraag en het geluidrapport genoemde bedrijfsvoering.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften voor de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) is aangesloten bij de richtwaarden in de woonomgeving die zijn gegeven in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998). De nabij gelegen woningen liggen op een bedrijventerrein of in een glastuinbouwgebied, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De aard van de woonomgeving kan daardoor het best worden getypeerd als "Woonwijk in de stad", met als richtwaarde 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Ten aanzien van de vergunde waarden voor het langtijdgemiddeld geluidniveau vindt er op enkele rekenpunten een stijging van tot 6 dB plaats in de dagperiode. Er wordt wel voldaan aan de richtwaarden.

Maximale geluidniveaus

De maximale geluidsniveaus, L_{Amax} , bij de omliggende woningen zijn getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) en voldoen aan de grenswaarden.

Op basis van de aanvraag en het daarvan deel uitmakende akoestisch onderzoek is geconcludeerd dat de genoemde richt- en grenswaarden niet worden overschreden en dat de voorschriften naleefbaar zijn.

Indirecte hinder

De hinder van het wegverkeer van en naar de inrichting is getoetst aan en voldoet aan de "Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening Wet milieubeheer van 29 februari 1996".

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Artikel 2.3a, tweede lid, van het Activiteitenbesluit bepaalt dat, indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden dan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

Daarnaast hebben wij bij de totstandkoming van dit besluit rekening gehouden met het Schone Lucht Akkoord (hierna: SLA). Het SLA is op 13 januari 2020 gesloten tussen Rijk, provincies en gemeenten. Ook de provincie Zuid-Holland tevens het bevoegd gezag voor uw omgevingsvergunning, heeft dit akkoord ondertekend. Met het SLA committeren de verschillende overheden zich aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Het doel van het SLA is de gezondheidsschade door luchtvervuiling in 2030 te verminderen met minimaal 50 procent ten opzichte van 2016. Voor onder meer de energiesector en industrie heeft de rijksoverheid zich als doel gesteld om de emissie-eisen aan te laten sluiten aan de onderkant van de BBT-range.

Dit streven is tevens in overeenstemming met het beleid van de provincie Zuid-Holland, zoals verwoord in de "Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018 - 2021", 19 december 2017. In deze nota wordt gesteld dat daar waar milieuhygiënisch gewenst en haalbaar, bij het verlenen van omgevingsvergunningen BBT+ maatregelen geëist worden. Dit in het kader van het terugdringen van de milieudruk op de fysieke leefomgeving waar hier vanuit een oogpunt van gezondheid en/of vitaliteit van ecosystemen verbijzonderd aanleiding toe is. Dit om de milieudruk op de fysieke leefomgeving terug te dringen, waar hier vanuit een oogpunt van gezondheid en/of vitaliteit van een ecosysteem aanleiding toe is. BBT+ maatregelen

kunnen in dit geval worden opgevat als maatregelen waarmee een lagere emissie kan worden bewerkstelligd dan wanneer enkel maatregelen zouden worden getroffen op grond van BBT.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtmissies van de inrichting. Naast de toetsing aan beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

Puntbronemissies van procesinstallaties

Toetsing bij een IPPC-installatie

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: Ten gevolge van de aangevraagde verandering wordt een extra shredder bijgeplaatst. Door aanvrager is aangegeven dat deze geen emissie naar de buitenlucht heeft. Om die reden zien wij af van verdere toetsing.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZSS)

De aangevraagde handeling, het shredderen van verpakkingen voor hergebruik, is reeds vergund. Om die reden en het ontbreken van een emissie naar de lucht, hebben wij niet aanvullend getoetst op het voorkomen van ZZS.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Als gevolg van de aangevraagde vergunning treedt er geen verandering op van capaciteit van de inrichting en de luchtmissie op. Wij zien om die reden af van een verdere toetsing.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) (toetsing)

Toetsingskader ZZS- algemeen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.

Overeenkomstig het eerste lid van artikel 2.3b van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit, wordt onder een zeer zorgwekkende stof verstaan een stof die voldoet aan een of meer criteria of voorwaarden, als bedoeld in artikel 57 van de REACH verordening. Het RIVM heeft in dit kader een niet-limitatieve lijst opgesteld van stoffen die aan dit criterium voldoen ("Totale lijst van Zeer Zorgwekkende Stoffen", <https://rvszoekstelsysteem.rivm.nl/ZZSlijst/TotaleLijst>).

Het tweede lid van artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit bepaalt dat hierover nadere regels worden gesteld bij ministeriele regeling. Deze regels zijn opgenomen in de Activiteitenregeling milieubeheer. In artikel 1.3c van de Activiteitenregeling worden bepaalde stoffen die in internationale verdragen, verordeningen en richtlijnen als gevaarlijk geclassificeerd zijn in ieder geval ingedeeld als zeer zorgwekkende stoffen. Daarnaast zijn er stoffen die niet op deze lijsten voorkomen, maar wel voldoen aan de criteria van artikel 57 van de REACH verordening. Het bedrijf heeft van deze stoffen zelf vastgesteld dat ze voldoen aan de criteria van ZZS. Dit is de zogenaamde zelfclassificatie.

Bovenstaand wettelijk kader geldt voor emissies van ZZS naar de lucht. Dezelfde definitie geldt ook voor (indirecte) lozingen naar water en is vermeld in paragraaf 2.2 van het BBT-document: de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (Methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen) van 16 maart 2016 (verder: ABM).

Tenslotte geeft ook het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) in deel B.14 aan, wat een ZZS is in het kader van de afvalverwerking. Deze is identiek aan bovenstaande kaders.

Als gevolg van de aangevraagde verandering treedt geen emissie op naar de lucht. Wij zien om die reden af van toetsing aan deze regelgeving.

Toetsingskader indirecte lozingen naar water

Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels (ABM)

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Op 16 maart 2016 is hiervoor door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels 2016 (ABM) vastgesteld. Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit.

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen of potentieel Zeer Zorgwekkende Stoffen);

- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van de betreffende stoffen of mengsels.

De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden. Bij het bepalen van de saneringsinspanning die met elk van deze vier categorieën gepaard gaat, wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat daarbij de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast.

Minimalisatie van lozingen vraagt een continue inspanning om emissies te verlagen. Daarom zijn wij van mening dat de bestaande aanpak voor het vermijden en reduceren van emissies van ZZS naar de lucht, ook voor het vermijden en reduceren van emissies naar water zinvol is. Op grond van artikel 5.7, eerste lid onder c, van het Besluit Omgevingsrecht, verbinden wij daarom voorschriften aan de vergunning voor het voorkomen van het ontstaan van afvalwater en, voor zover dat niet mogelijk is, het doelmatige beheer en de monitoring van afvalwater. Dit doen wij op een manier, die analoog is aan de aanpak voor het minimaliseren van de emissies naar de lucht, namelijk door:

- toepassing van bronaanpak, reductiemaatregelen en continu verbeteren door middel van een vermijdings- en reductieprogramma waarbij gestreefd wordt naar een nulmissie door middel van substitutie. Indien dit niet mogelijk is worden de emissies zoveel als mogelijk gereduceerd;
- uiterlijk iedere vijf jaar een rapportage indienen bij het bevoegd gezag, zodat wij kunnen toetsen of in ieder geval op dat moment aan de minimalisatieverplichting wordt voldaan. Hierbij zal opnieuw de methode uit de ABM gevolgd worden.

Als gevolg van de aangevraagde verandering treedt geen andere emissie op via afvalwater dan reeds vergund. Wij zien om die reden af van toetsing aan deze regelgeving.

Toetsingskader ZZS in afvalstoffen

Preventie en scheiden

Het stoffenbeleid heeft evenals het afvalbeleid als doel een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van de mens en het milieu. Voor afvalstoffen die ZZS bevatten is het van belang om te onderkennen dat de aanpak van het stoffenbeleid en het afvalstoffenbeleid, waarvan het stimuleren van de circulaire economie een belangrijk onderdeel is, verschilt.

- Het stoffenbeleid is er op gericht om ZZS stapsgewijs te verwijderen uit de economie. Enerzijds door deze stoffen niet meer op de markt toe te laten en anderzijds door

afvalstromen waarin deze stoffen voorkomen gecontroleerd te verwerken, bijvoorbeeld in afvalverbrandingsinstallaties.

- Een van de doelstellingen van het afvalbeleid in een circulaire economie is het stimuleren dat materiaal in principe oneindig lang in de economie kan blijven. Dit wel met oog voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. De aanwezigheid van ZZS in een afvalstof is dus van invloed op de recyclingmogelijkheden.

Hierom is preventie van het ontstaan of het scheiden van ZZS uit afvalstoffen onze inzet. Hierbij moet worden onderzocht of ZZS, die binnen de inrichting aanwezig zijn in grondstoffen, hulpstoffen of ontstaan in het proces, in afvalstoffen terecht komen en of dat kan worden voorkomen.

Aanvullend daarop moet worden onderzocht of deze ZZS daaraan kunnen worden onttrokken en hergebruikt of vernietigd. In het geval dat verwerking buiten de inrichting hoogwaardiger is dan verwerking binnen de inrichting, dan sluiten wij verwerking (recycling of eindverwerking) buiten de inrichting niet uit.

In onze Bijlage Omgang met ZZS geven wij ook aan dat de afweging tussen recycling en hergebruik van ZZS-houdende afvalstoffen binnen of buiten de inrichting of eindverwerking naar ons oordeel mede beoordeeld moet worden op basis van de emissies van ZZS die over de hele keten worden verwacht.

Registratie

In de artikelen 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer is opgenomen dat degene die zich ontdoet van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen een afvalstoffenregistratie bijhoudt en deze informatie verstrekt aan de persoon die dit ontvangt.

Het is in eerste instantie aan de ontdoener van de afvalstof om aan te geven of en welke ZZS in de afvalstoffen aanwezig zijn. Zeker bij industriële afvalstromen moet alle nodige informatie over ZZS bij de producent/eerste ontdoener bekend zijn. Deze informatie heeft de verwerker nodig om een risicoanalyse van de ZZS in afvalstoffen te kunnen maken (zie ook “Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen”, Rijkswaterstaat, versie 1.0, november 2018). Bovendien heeft de verwerker de informatie nodig om eventuele emissies en (indirecte) lozingen bij de verwerking te kunnen onderscheiden.

Het is de taak van degene die afvalstoffen met ZZS in ontvangst neemt om de risico's te beoordelen van recycling, nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen. Om deze taak goed te kunnen uitvoeren is het noodzakelijk dat de ontvanger van afvalstoffen op de hoogte is welke ZZS en hoeveel ZZS in de afvalstof aanwezig zijn. Daarom is het ons beleid deze registratie in de vergunning op te leggen, vooruitlopend op wijziging van de regelgeving op dit punt.

Onze inzet is dat bij het zich ontdoen van ZZS-houdende afvalstoffen het gehalte aan ZZS dient te worden geregistreerd, zoals beschreven is in onze Bijlage Omgang met ZZS.

Op grond van artikel 5.7, eerste lid, onder c, van het Besluit Omgevingsrecht, verbinden wij daarom, in aanvulling op artikel 10.38 van de Wet milieubeheer voorschriften aan de vergunning ten behoeve van het doelmatige beheer van afvalstoffen.

In de aangavraagde verandering worden geen stoffen verwerkt dan reeds eerder vergund zodat aanvullende toetsing niet nodig is.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen zien wij geen aanleiding om voor ZZS voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Voor de omgevingsvergunning is geen m.e.r.-beoordelingsprocedure noodzakelijk.

Overwegingen handelingen met betrekking de Wet natuurbescherming

Inleiding

Wij toetsen of de bedrijfsactiviteiten geen significant negatief effect hebben op instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden (artikelen 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming en artikel 2.2aa, onderdeel a van het Bor). Onze toetsing van de Wet natuurbescherming ziet enkel op het aspect stikstofdepositie. Overige aspecten van de Wet natuurbescherming worden behandeld door de Omgevingsdienst Haaglanden.

Beoordeling

Uit de rapportage en de bijgeleverde AERIUS-berekening van 4 april 2023 met kenmerk RiUQTSjbxN blijkt dat de activiteit niet leidt tot een bijdrage van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden groter dan 0,00 mol/ha/jaar. De stikstofdepositie is naar onze mening op een juiste wijze in beeld gebracht.

Op grond hiervan concluderen wij dat de activiteit zoals beschreven in de aangeleverde gegevens niet leidt tot een toename van stikstofdepositie en derhalve geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. De natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden worden door de activiteit niet aangetast.

Ons kenmerk
2087816_5725496



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning voor de beschreven activiteit op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming niet nodig is.

Aan het verlenen van deze vergunning kan geen enkele betekenis worden gehecht met betrekking tot het al dan niet verlenen van een toestemming in het kader van de Wnb.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN BOUWEN

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Klappolder' en heeft hierin de bestemming 'bedrijventerrein'. De aanvraag is in strijd met de regels van het bestemmingsplan omdat de maximaal toegestane bouwhoogte, van 5 meter, voor 'andere bouwwerken' gelegen buiten het bouwvlak wordt overschreden..

Medewerking aan een afwijking van het bestemmingsplan is mogelijk met toepassing van artikel 4, lid 3.2, onder e van het bestemmingsplan juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo. De toetsing aan en beoordeling van het verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan wordt verder weergegeven in de paragraaf overwegingen en toetsingen planologisch strijdig gebruik.

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken heeft gemeente Lansingerland voor advies voorgelegd aan de Welstandscommissie. Deze commissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Wij hebben ingestemd met het advies van de Welstandscommissie.

Gelet op artikel 2.4 van de Mor en het bouwverbod op grond van artikel 2.4.1 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, is de aanvraag geaccepteerd zonder onderzoeksrapport naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem omdat het een bouwwerk betreft waarin niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN PLANOLOGISCH STRIIDIG GEBRUIK

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft het planologisch strijdig gebruik de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Klappolder' en heeft hierin de bestemming 'bedrijventerrein'.

Het bouwplan betreft het plaatsen van een shredderinstallatie voor het vermalen van verpakkingen. De installatie staat buiten nabij de loadingdock opgesteld. De shredderinstallatie is gelegen op gronden met de bestemming 'bedrijventerrein' buiten het bouwvlak en is een bouwwerk, geen gebouw zijnde welke in het bestemmingsplan valt onder 'andere bouwwerken'. Voor dergelijke bouwwerken geldt conform artikel 4, lid 3.1, onder h, sub 2 een bouwhoogte van maximaal 5 meter. De maximale hoogte van de shredder incl. opvoerband en uitvoerband zijn voorzien op 7 meter.

Vanwege de overschrijding van de maximaal toegestane bouwhoogte, van 5 meter, voor 'andere bouwwerken' gelegen buiten het bouwvlak is de aanvraag in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

Medewerking aan een afwijking van het bestemmingsplan is mogelijk met toepassing van artikel 4, lid 3.2, onder e van het bestemmingsplan juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo, mits de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Artikel 4, lid 3.2, onder e. van het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om af te wijken van de bouwhoogte tot een hoogte van ten hoogste 25 meter meer dan rechtens is toegestaan, indien dit voor een doelmatige bedrijfsvoering/-uitoefening noodzakelijk is. De hoogte van de shredderinstallatie wordt 2 meter hoger dan rechtens is toegestaan.

De hoogte is nodig voor een doelmatige bedrijfsvoering; de installatie staat buiten, nabij de loadingdock opgesteld en dient hierop aan te sluiten. Het materiaal wordt vanuit de bedrijfsruimte voor opslag en reconditionering via de overheaddeur op een opvoerband naar de shredder gebracht. Het grove maalgoed wordt vervolgens met een transportband uitgevoerd in een op het buitenterrein opgestelde container.

Ons kenmerk
2087816_5725496



Het bouwplan is verder ruimtelijk, stedenbouwkundig akkoord bevonden. De belangen van de eigenaren en/of gebruikers van betrokken en nabijgelegen gronden en het straat- en bebouwingsbeeld worden niet onevenredig geschaad.

- de hoogte overschrijding is relatief beperkt (ten opzichte van de maat en schaal van de bedrijfsbebouwing), bevindt zich ongeveer midden op het perceel en levert daardoor geen onacceptabele hinder op voor de aangrenzende percelen
- de hoogteoverschrijding is vanuit de openbare ruimte slechts zeer beperkt zichtbaar.

Gelet op bovenstaande adviezen is de aanvraag niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het planologisch strijdig gebruik blijkt dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, zodat meegewerkt kan worden aan de aanvraag door afwijking van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder sub 1 van de Wabo.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen

Ons kenmerk
2087816_5725496



Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AO/IC

Administratieve organisatie en interne controle. Systeem voor administratieve organisatie en interne controle bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

AV-beleid

Adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

BBT

Beste Beschikbare Techniek genoemd in een BBT document.

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bedrijfsduurcorrectie (met betrekking tot geluid)

Correctie als bedoeld in de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidsbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond <BWS:DCMR postadres regel.doc:Postadres DCMR om op regel in te voegen /hocr>.

Bodem

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bodembedreigende stof

Stof die blijkens het stoffenschema, bedoeld in bijlage 2, bij deel 3, van de NRB, de bodem kan verontreinigen.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden beheermaatregel gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht, ter voorkoming van immissies in de bodem of herstel van de effecten van zulke immissies op de bodemkwaliteit, waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening ter voorkoming van immissies in de bodem.

Ons kenmerk
2087816_5725496



Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

BREF

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

BRL

Beoordelingsrichtlijn. Door het Centraal College van Deskundigen van de Stichting Kwaliteitsborging Installatiesector vastgestelde Nationale Beoordelingsrichtlijn.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 – 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Energie-plan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energie relevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Equivalent geluidsniveau (L_{AEQ})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Ons kenmerk
2087816_5725496



Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsgevoelige ruimte van een woning

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Bouwbesluit 2012. [In een verblijfsgebied gelegen ruimte voor het verblijven van personen].

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LAP3

Landelijk afvalbeheersplan 3.

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten : 0888 - 333 555

Bedrijfsmeldingen : 010 - 246 86 86

CIN : 010 - 411 88 88.

MER

Milieueffectrapport.

Minimumstandaard (met betrekking tot afvalstoffen)

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Nuttige toepassing afvalstof

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

pZZS

potentieel zeer zorgwekkende stoffen.

Riolering

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

Wnb

Wet natuurbescherming

FZZS

Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH).